

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ  
ΛΕΥΤΕΡΗΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ  
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
**ΑΝΑΦΟΡΑ**

Αθήνα, 26 Οκτωβρίου 2012

**ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥΣ**

**1) Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού**

**κ. Κωνσταντίνο Αρβανιτόπουλο**

**2) Τουρισμού**

**κ. Όλγα Κεφαλογιάννη**

Σχετικά με το Α.Π.:65/25-10-2012 Υπόμνημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Ξεναγών αναφορικά με «*την τροποποίηση του Ν. 710/1977 «περί ξεναγών»*». Στην Επιστολή αναφέρεται ότι, «*Με έκπληξη πληροφορηθήκαμε ότι με τη νομοθετική πρωτοβουλία, κατ' ουσίαν και κατ' αποτέλεσμα, προωθείται η κατάργηση του κλάδου των ξεναγών. Με το προσχέδιο νόμου φέρεται να απονέμονται πλήρη επαγγελματικά δικαιώματα ξεναγού συλλήβδην σε αρχαιολογικούς και ιστορικούς, με μόνη προϋπόθεση την παρακολούθηση ενός σεμιναρίου λίγων εβδομάδων. Αυτά μάλιστα φέρεται να απονέμονται όχι μόνο σε πτυχιούχους ελληνικών ΑΕΙ, αλλά και όλων των ομοταγών ΑΕΙ τρίτων χωρών ανά τον κόσμο. Τα δε σχετικά σεμινάρια φέρεται να διοργανώνονται αορίστως από το Υπουργείο Τουρισμού και όχι από τις μόνες αρμόδιες, Σχολές Ξεναγών του κράτους. Αδυνατούμε να πιστέψουμε ότι η ελληνική κυβέρνηση έχει πράγματι αναλάβει τέτοια νομοθετική πρωτοβουλία*». Ως εκ τούτου αιτούνται, να μην προωθηθεί η νομοθετική πρωτοβουλία για την κατάργηση του κλάδου και της εκπαίδευσης των ξεναγών.

**Ο Αναφέρων Βουλευτής**

**Λευτέρης Κ. Αυγενάκης  
Βουλευτής ΝΔ Ηρακλείου**

25<sup>ης</sup> Αυγούστου, 71 202 Ηρακλείου, Τηλ.: 2810 301178, Φαξ: 2810 301179

Κ.Πετράκη 14, 70 400 Μοίρες, Τηλ.: 28920 29133, Φαξ: 28920 29 133  
Βουλής 4, 10 562 Αθήνα, Τηλ.: 2103239160, Φαξ: 2103706015  
[www.avgenakis.gr](http://www.avgenakis.gr) [info@avgenakis.gr](mailto:info@avgenakis.gr)

1119

01 ΝΟΕ. 2012



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΞΕΝΑΓΩΝ

Βουλής 45-47

T.K. 10557, Αθήνα T.K. 10557, Αθήνα

Τηλ. & Φαξ 210-32.10.680

Αρ. Αποφ. Πρωτ. Αθηνών 407 ειδ. 4195/3/7/86

Α.Φ.Μ. 090300158, Δ' Δ.Ο.Υ. ΑΘΗΝΩΝ

PANHELLENIC TOURIST GUIDE FEDERATION

45-47 Voulis str.

10557, Athens, Greece

Tel. & Fax +30 210-32.10.680

www.touristguides.gr

e-mail : admin@touristguides.gr

Member of :



Αρ. Πρωτ. 65

Αθήνα, 25.10.2012

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ

**ΠΡΟΣ**

**τους βουλευτές της Βουλής των Ελλήνων, μέλη της Διαρκούς Επιτροπής  
Μορφωτικών Υποθέσεων**

**την Κ.Ο. της Νέας Δημοκρατίας**

**την Κ.Ο. του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς – Ενωτικό Κοινωνικό  
Μέτωπο**

**την Κ.Ο. του Πανελλήνιου Σοσιαλιστικού Κινήματος**

**την Κ.Ο. των Ανεξάρτητων Ελλήνων**

**την Κ.Ο. της Δημοκρατικής Αριστεράς**

**την Κ.Ο. του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας**

**τους ανεξάρτητους βουλευτές Ν. Νικολόπουλο, Ι. Μιχελογιάννη και Ν.  
Σταυρογιάννη**

Αξιότιμες κυρίες και αξιότιμοι κύριοι βουλευτές,

Με έκπληξη πληροφορούμαστε από διάφορες πηγές ότι η Κυβέρνηση, δια του Υπουργείου Τουρισμού, προωθεί και έχει επεξεργαστεί **νομοθετική πρωτοβουλία για την τροποποίηση του ν. 710/1977 «περί ξεναγών»**. Δυστυχώς, οι αρμόδιες υπηρεσίες δεν θεώρησαν σκόπιμο να ενημερώσουν σχετικά την Ομοσπονδία μας, η οποία αποτελεί δευτεροβάθμια οργάνωση που εκπροσωπεί τα έξι σωματεία διπλωματούχων ξεναγών της χώρας και χιλιάδες επαγγελματίες. Αντιθέτως, παρά τα επανειλημμένα αιτήματά μας, εξακολουθούμε να μην έχουμε αρμοδίως πληροφόρηση για το συνταχθέν προσχέδιο νόμου, κατά **περιφρόνηση της αρχής της διαφάνειας**, την οποία έχει εξαγγείλει ως **απαρέγκλιτη δέσμευσή της η κυβέρνηση**, και κατά **παράβαση των κανόνων καλής νομοθέτησης** που επιτάσσει ο ν. 4048/2012 για τη ρυθμιστική διακυβέρνηση.

### ΣΩΜΑΤΕΙΑ-ΜΕΛΗ:

ΕΝΩΣΗ Δ/ΧΩΝ ΞΕΝ. ΙΟΝ.ΝΗΣΩΝ & ΔΥΤ.ΕΛΛΑΔΑΣ Τ.Θ. 324

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΞΕΝΑΓΩΝ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Τ.Θ. 10163

ΣΩΜ. ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΞΕΝΑΓΩΝ Απόλλωνος 9<sup>Α</sup>

ΣΩΜ. Δ/ΧΩΝ ΞΕΝΑΓΩΝ Β.Α. ΑΙΓΑΙΟΥ & ΝΗΣΩΝ Τ.Θ. 130

ΣΩΜ. Δ/ΧΩΝ ΞΕΝΑΓΩΝ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ Τ.Θ. 235

ΣΩΜ. ΕΠΑΓΓΕΛΜ. ΞΕΝΑΓΩΝ ΚΡΗΤΗΣ & ΘΗΡΑΣ Ε.Κ.Η. Α. Δημοκρατίας 10

49100 Κέρκυρα Τηλ. 26610-97.212, Φαξ 26610-72.177, stlguides@otenet.gr

54110 Θεσ/νίκη Τηλ. 2310-546.037, Φαξ 2310-546.037, guideskg@otenet.gr

10557 Αθήνα Τηλ. 210-32.20.090, Φαξ 210-32.39.200, info@tourist-guides.gr

81100 Μυτιλήνη Τηλ. 22510-43.818, Φαξ 22510-43.818 aegeanguides@hotmail.gr

85100 Ρόδος Τηλ. 22410-27.525, Φαξ 22410-39.251, xenosrho@otenet.gr

71306 Ηράκλειο Τηλ. 2810-281.984, Φαξ 2810-288.802, cretanguides@gmail.com



Η έκπληξή μας γίνεται αγανάκτηση και οργή, όταν από τις πληροφορίες που αναρμοδίως και ανεπισήμως λαμβάνουμε διαπιστώνουμε ότι με τη νομοθετική πρωτοβουλία, κατ' ουσίαν και κατ' αποτέλεσμα, **προωθείται η κατάργηση του κλάδου των ξεναγών**. Με το προσχέδιο νόμου φέρεται να απονέμονται πλήρη επαγγελματικά δικαιώματα ξεναγού συλλήβδην σε αρχαιολόγους και ιστορικούς, με μόνη προϋπόθεση την παρακολούθηση ενός σεμιναρίου λίγων εβδομάδων. Αυτά μάλιστα φέρεται να απονέμονται όχι μόνον σε πτυχιούχους ελληνικών ΑΕΙ, αλλά και όλων των ομοταγών ΑΕΙ τρίτων χωρών ανά τον κόσμο. Τα δε σχετικά σεμινάρια φέρεται να διοργανώνονται αορίστως από το Υπουργείο Τουρισμού και όχι από τις, μόνες αρμόδιες, Σχολές Ξεναγών του κράτους.

Αδυνατούμε να πιστέψουμε ότι η ελληνική κυβέρνηση έχει πράγματι αναλάβει τέτοια νομοθετική πρωτοβουλία. Εάν, παρόλα αυτά, υποτεθεί ότι η σχετική πρόταση είναι έστω κατ' ελάχιστον αληθής, οφείλουμε να θέσουμε υπόψη σας τα εξής:

Με την φερόμενη ως πρόταση **απαξιώνεται πλήρως η εκπαίδευση των ξεναγών** στην Ελλάδα. Οδηγείται έτσι σε μαρασμό και τελικά σε κατάργηση ένα από τα ελάχιστα **πεδία πανευρωπαϊκής αριστείας** της χώρας μας. Οι ελληνικές Σχολές Ξεναγών παρέχουν εκπαίδευση τριετούς διάρκειας και υψηλότατου επιπέδου, μοναδική μεταξύ όλων των κρατών της ΕΕ.

Με τη φερόμενη ως πρόταση **απαξιώνεται και καταργείται ο κλάδος των ξεναγών** στην Ελλάδα. Ακριβώς λόγω της ιδιαίτερα απαιτητικής εκπαίδευσής τους, οι ξεναγοί της Ελλάδας αναγνωρίζονται διεθνώς ως κορυφαίοι επαγγελματίες, με προσόντα που υπερβαίνουν τη **σφαιρική γνώση** του ελληνικού πολιτισμού, τέχνης, ιστορίας και αρχαιολογίας και εκτείνονται σε 25 μαθήματα, **μεθόδους, τεχνικές** επικοινωνίας διαχείρισης ομάδων, ξενάγησης κ.ά. Δεν διανοούμαστε βεβαίως να υποτιμήσουμε τους ιστορικούς και αρχαιολόγους της Ελλάδας, από τους λαμπρότερους επιστημονικούς κλάδους στη χώρα μας. Ωστόσο, αναρωτιόμαστε κατά πόσον ακόμη και ο καλύτερος επιστήμονας είναι ικανός να ασκήσει επάγγελμα διαφορετικό από αυτό για το οποίο εκπαιδεύτηκε. Είναι ποτέ δυνατόν ένα σεμινάριο λίγων εβδομάδων να υποκαταστήσει **ειδική εκπαίδευση και πρακτική άσκηση** τριών ετών; Πρώτοι απ' όλους, άλλωστε, αυτό το αναγνωρίζουν οι ίδιοι οι Έλληνες ιστορικοί και αρχαιολόγοι. Μεγάλος αριθμός των συναδέλφων μας επαγγελματιών ξεναγών είναι πτυχιούχοι Ιστορίας και Αρχαιολογίας που, μετά τις κύριες σπουδές τους, φοίτησαν σε Σχολή Ξεναγών, προκειμένου να λάβουν την ειδική επαγγελματική εκπαίδευση ξεναγού.

Επίσης μας προβληματίζει το ότι, κατά τη φερόμενη ως πρόταση, πλήρη επαγγελματικά δικαιώματα ξεναγού θα μπορούν να αποκτούν, πλην των Ελλήνων ιστορικών και αρχαιολόγων, και πτυχιούχοι οποιουδήποτε ΑΕΙ ανά τον κόσμο, ακόμη και χωρών (π.χ. ΠΓΔΜ ή Τουρκία) με τελείως διαφορετική και εν δυνάμει επικίνδυνη πρόσληψη του ελληνικού πολιτισμού, ιστορίας και αρχαιολογίας.

Υπενθυμίζουμε συναφώς ότι κατά κοινή παραδοχή, όπως άλλωστε έχει αναγνωρίσει και το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η ειδική νομοθετική ρύθμιση του επαγγέλματος και της εκπαίδευσης των ξεναγών εξυπηρετεί **επιτακτικούς λόγους δημοσίου συμφέροντος**, όπως ιδίως τη **διαφύλαξη της πολιτιστικής κληρονομιάς**, καθώς επίσης την προστασία των καταναλωτών κ.ά. (αποφάσεις ΔΕΚ της 26.2.1991, C-154/89, C-180/89 και C-189/89).

Επισημαίνουμε, τέλος, ότι η φερόμενη ως πρόταση εμφανίζει σοβαρά προβλήματα συμβατότητάς της με υπερκείμενες του νόμου προβλέψεις του ευρωπαϊκού δικαίου.

Καταρχάς, η φερόμενη ως πρόταση **αντίκειται ευθέως** στα πλαίσια της ευρωπαϊκής τυποποίησης του επαγγέλματος και συγκεκριμένα **στο ευρωπαϊκό πρότυπο EN 13809** της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Τυποποίησης (CEN), αναφορικά με τις **ελάχιστες απαιτήσεις για την εκπαίδευση των ξεναγών, στην Ευρώπη**. Το



**παραπάνω πρότυπο** έχουν εφαρμόσει όλο και περισσότερες χώρες της Ευρώπης στη νομοθεσία τους. Η Επιστημονική Επιτροπή των σχολών ξεναγών επεξεργάζεται την τροποποίηση του κανονισμού λειτουργίας των σχολών ξεναγών προσαρμοσμένη στο παραπάνω ευρωπαϊκό πρότυπο.

Περαιτέρω, και ιδίως, η φερόμενη ως πρόταση οδηγεί σε **καταστρατήγηση της οδηγίας 2005/36/ΕΚ** για την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, η οποία έχει μεταφερθεί στην ελληνική έννομη τάξη με το Π.Δ. 38/2010. Καταρχάς, αναγνωρίζοντας επαγγελματικά δικαιώματα σε ιστορικούς και αρχαιολόγους, δηλαδή επαγγελματίες άλλων κλάδων, καταστρατηγείται η **αρχή του «ίδιου επαγγέλματος»** (άρθρο 4 παρ. 1 της οδηγίας), η οποία επιτάσσει κάθε επάγγελμα να ασκείται από επαγγελματίες του ίδιου κλάδου που έχουν λάβει παρόμοια εκπαίδευση. Επίσης, αναγνωρίζοντας επαγγελματικά δικαιώματα σε επαγγελματίες τρίτων χωρών ή με εκπαίδευση σε τρίτες χώρες καταστρατηγείται το πεδίο εφαρμογής (άρθρο 2 παρ. 1) της οδηγίας, η οποία εφαρμόζεται **μόνο σε υπηκόους της Ένωσης** που έχουν λάβει επαγγελματική εκπαίδευση σε κράτος μέλος της.

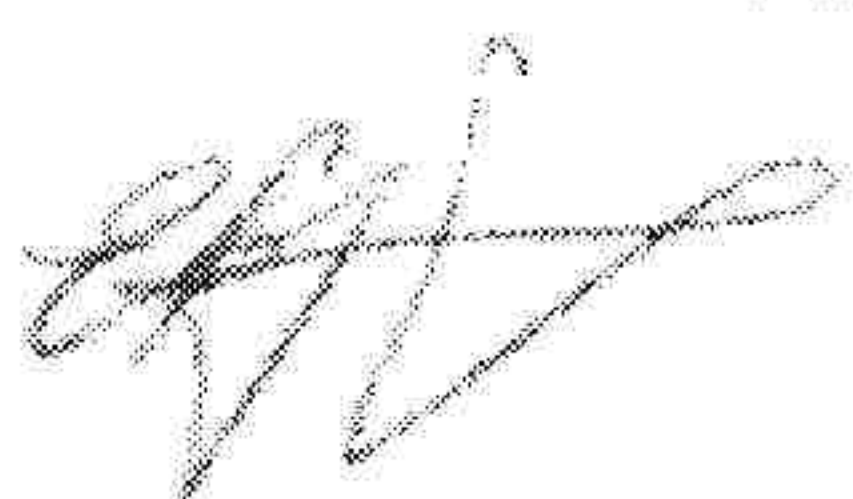
Αξιότιμες κυρίες και αξιότιμοι κύριοι βουλευτές,

Θεωρούμε δεδομένη και αυταπόδεικτη την ευαισθησία σας τόσο για τα θέματα του τουρισμού και της παιδείας όσο και για τα εθνικά μας θέματα. Αναμένουμε, ως εκ τούτου, **ότι θα αρνηθείτε να συναινέσετε** στην προωθούμενη κατάργηση του κλάδου και της εκπαίδευσης των ξεναγών, εάν υποβληθεί οποιαδήποτε πρόταση προς συζήτηση στη Βουλή με την οποία θα βαπτίζονται «εν μία νυκτί» ως ξεναγοί, επαγγελματίες άλλων κλάδων και άλλης εκπαίδευσης.

Για την ΠΟΞΕΝ

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



ΕΥΡΥΔΙΚΗ ΒΛΑΣΣΗ

Η ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ



ΕΛΕΝΗ ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

