

Τροπολογία-Προσθήκη στο σχέδιο νόμου «Εκδημοκρατισμός της διοίκησης- Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση- Αποκατάσταση Αδικιών και άλλες διατάξεις» του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Θέμα: «Τροποποίηση του άρθρου 28 παρ. 8 του Ν. 4033/2011 (ΦΕΚ Α' 264) προς αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών»

#### **A. Αιτιολογική Έκθεση**

Κατά το πρώτο τρίμηνο του 2015, καταγράφεται σημαντική αύξηση του αριθμού των παράτυπα εισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών από τα θαλάσσια σύνορα της Ελλάδας, ήτοι 12462 έναντι 2189 για το ίδιο διάστημα του 2014. Πάνω από 80% των νεοεισερχόμενων είναι πρόσωπα προερχόμενα από χώρες, που υπάρχουν ένοπλες συρράξεις, γενικευμένη βία ή/και σοβαρές παραβιάσεις δικαιωμάτων του ανθρώπου, που ενεργοποιούν διατάξεις διεθνούς προστασίας (Σύροι σε ποσοστό 60%, Αφγανοί, Σομαλοί, Ερυθραίοι, Ιρακινοί, Παλαιστίνιοι). Σύμφωνα με τα στατιστικά του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, κατά το έτος 2014, ο συνολικός αριθμός συλλήψεων των παράτυπα εισερχομένων αλλοδαπών ανήλθε σε 77.163, έναντι 43.002 κατά το έτος 2013. Εκ του συνόλου των συλλήψεων, και για το έτος 2014, η συντριπτική πλειοψηφία -ήτοι το 42% του συνόλου- αφορά συλλήψεις προσώπων που προέρχονταν από την Συρία.

Το επίπεδο της ροής εισόδου στα ελληνοτουρκικά θαλάσσια σύνορα εμφανίζει αυξητική τάση, η οποία δεν αντιμετωπίζεται με τον προσηκόντα τρόπο από τα υπάρχοντα μέσα. Η διαμορφούμενη κατάσταση τους επόμενους μήνες, εκτιμάται ότι θα αναδείξει αύξηση της ροής εισερχομένων που ενεργοποιούν ζητήματα διεθνούς προστασίας.

Στο πλαίσιο μετακίνησης του εισερχόμενου πληθυσμού για την αποφόρτιση των τοπικών κοινωνιών και την ορθή διαχείριση της αυξημένης ροής εισόδου ιδίως στο Βόρειο και Νότιο Αιγαίο προκειμένου να υπάρξει κατάλληλη αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών που έχουν ήδη παρουσιασθεί τον τελευταίο μήνα και θα παρουσιαστούν το αμέσως επόμενο διάστημα, υπάρχει η ανάγκη σχεδιασμού και άμεσης υλοποίησης για τη διασφάλιση της υποδοχής, στέγασης, σίτισης και εσωτερικής ασφάλειας.

Συνεπώς, η ως άνω αύξηση των μεταναστευτικών ροών από τα θαλάσσια σύνορα της Χώρας μας αποτελεί πράγματι ένα γεγονός, το οποίο σύμφωνα με τους κοινούς κανόνες και τη συνήθη λογική ενός μέσου συνετού ανθρώπου δεν μπορούσε να προβλεφθεί σε αυτό τον βαθμό. Επίσης, θα πρέπει να ληφθεί σοβαρά υπόψη ότι απαιτείται άμεση παροχή υπηρεσιών τόσο για ανθρωπιστικούς λόγους αλλά και λόγω των διεθνών και ενωσιακών δεσμεύσεων της χώρας. Για τους άνω λόγους δεν υπάρχουν περιθώρια πραγματοποίησης της διαγωνιστικής διαδικασίας με

ευρύτερη δημοσιότητα, πέραν της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

Για τούτο είναι σκόπιμη η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση για την κάλυψη της ως άνω κατεπείγουσας ανάγκης, η οποία αιτιολογείται πλήρως και επαρκώς κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64), και ως εκ τούτου θα καταστεί δυνατή και σύννομη, η εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις.

## **Β. Τροπολογία-Προσθήκη**

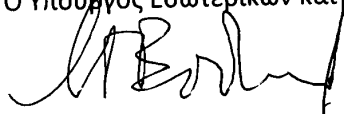
Το άρθρο 28 παρ. 8 του ν. 4033/2011 (ΦΕΚ Α' 264) τροποποιείται και αντικαθίσταται ως εξής:

«8. α. Για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής, ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών και για θέματα παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και δημοσίων έργων απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη χώρα και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα έως και τις 31 Δεκεμβρίου 2015 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64), είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

Η προαναφερόμενη διαδικασία ισχύει για τα θέματα συμβάσεων που αφορούν κάθε κατηγορία των ως άνω προβλεπομένων υπό εδάφιο 1 υποδομών και υπηρεσιών και κάθε τόπο εγκατάστασής τους».

Αθήνα 23 Απριλίου 2015

Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

  
Νικόλαος Βούτσας

Οι Αναπληρωτές Υπουργοί Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Ιωάννης Πανούσης

Γεώργιος Κατρούγκαλος

Αναστασία Χριστοδουλοπούλου

Αριθμ. Πρωτ. 119  
Εισ. 52

Κατατέθηκε σήμερα στις 30.4.15 και φημ 20.45  
ο Δ/ντής Νομ. Έργων  
α. α.

Ν. Βούτσας  
Ι. Πανούσης  
Γ. Κατρούγκαλος  
Αναστασία Χριστοδουλοπούλου  
Γ. Βαρουφάκης  
Γ. Σταθάκης

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

  
ΓΙΑΝΗΣ ΒΑΡΟΥΦΑΚΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΥΠΟΔΟΜΩΝ,  
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

  
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

#### **ΔΙΑΤΑΞΗ ΠΟΥ ΑΝΤΙΚΑΘΙΣΤΑΤΑΙ**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίσταται η παράγραφος 8 του άρθρου 28 του Ν. 4033/2011 (ΦΕΚ Α' 264), όπως τροποποιήθηκε από τον Ν. 4084/2012 (ΦΕΚ Α' 190) ως εξής:

«Για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται παράνομα στη χώρα και ειδικότερα για δαπάνες που προβλέπονται από τα άρθρα 4 και 8 του ν. 3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/Ε Κ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη-μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις» (Α' 7) και για τις οποίες συντρέχουν για χρονικό διάστημα ενός έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης οι οποίοι αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 25 του π.δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (Α' 64), είναι δυνατή στις σχετικές δημόσιες συμβάσεις έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή άπαξ της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού. Η προαναφερόμενη διαδικασία ισχύει για τα θέματα συμβάσεων που αφορούν κάθε κατηγορία υποδομών και υπηρεσιών και κάθε τόπο εγκατάστασής τους».



Αριθμ. 52 / 8 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Εκδημοκρατισμός της διοίκησης, Καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση Αδικιών και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται συγκεκριμένες διατάξεις του άρθρου 28 του ν.4033/2011, όπως ισχύει και επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, η σύναψη, με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, των σχετικών με θέματα σίτισης, στέγασης, υγιεινής, ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών κ.λπ., δημοσίων συμβάσεων έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών, που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη χώρα και για τις οποίες συντρέχουν έως και τις 31-12-2015 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (Σήμερα, επιτρέπεται η εφαρμογή άπαξ της εν λόγω διαδικασίας για το χρονικό διάστημα από την έναρξη ισχύος του ανωτέρω νόμου μέχρι 8-10-2013).

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις ενδέχεται να προκληθεί πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, από την μη διασφάλιση των πλεονεκτημάτων της διαγωνιστικής διαδικασίας.

Αθήνα, 2<sup>η</sup> Απριλίου 2015



**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Εκδημοκρατισμός της διοίκησης, Καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, Αποκατάσταση Αδικιών και άλλες διατάξεις».**

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, ενδέχεται να προκληθεί πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, από την μη διασφάλιση των πλεονεκτημάτων της διαγωνιστικής διαδικασίας στην κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων σύναψη, των σχετικών με θέματα σίτισης, στέγασης, υγιεινής, ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών κ.λπ., δημοσίων συμβάσεων έργων, εκπόνησης μελετών, προμηθειών και υπηρεσιών, απολύτως αναγκαίων για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών, που εισέρχονται χωρίς τους νόμιμους τύπους στη χώρα και για τις οποίες συντρέχουν έως και τις 31-12-2015 λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης.

Η εν λόγω δαπάνη η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα θα αντιμετωπιστεί από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

*Αθήνα, Απριλίου 2015*

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**I. ΒΑΡΟΥΦΑΚΗΣ**

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ  
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



**N. ΒΟΥΤΣΗΣ**

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



**I. ΠΑΝΟΥΥΣΗΣ**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

### ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

#### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την παρούσα ρύθμιση τροποποιείται και αντικαθίσταται η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 (ΦΕΚ Α' 264), η οποία προβλέπει τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για θέματα στέγασης, σίτισης, υγιεινής και επιστροφών πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται παράτυπα στη χώρα. Ειδικότερα, προβλέπεται ρητά η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με την ως άνω διαδικασία, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, μέχρι και τις 31 Δεκεμβρίου 2015 αναφορικά με τα ως άνω θέματα, καθώς και για θέματα ίδρυσης και λειτουργίας υποδομών, παροχής υπηρεσιών, προμηθειών και δημοσίων έργων που κρίνονται ως απολύτως αναγκαία για τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, υποδοχής, ασύλου και επιστροφών των πολιτών τρίτων χωρών που εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη χώρα.

#### 1,2. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ· ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση κρίνεται απολύτως αναγκαία για την διαχείριση της αύξησης των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών στα θαλάσσια σύνορα και την κατάλληλη αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών που έχουν ήδη παρουσιασθεί τον τελευταίο μήνα και αναμένεται ευλόγως ότι θα παρουσιαστούν και το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα. Ταυτόχρονα θα συμβάλλει στην διασφάλιση της υποδοχής, στέγασης, σίτισης, υγιεινής, ασφάλειας και υπηρεσιών ασύλου των παράτυπα εισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών, αλλά και στην αποφόρτιση των τοπικών κοινωνιών σύμφωνα και με τις σχετικές διεθνείς και ενωσιακές δεσμεύσεις της χώρας.

#### 3 - 6. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ

Οι προτεινόμενη ρύθμιση θα συμβάλλει θετικά στην άμεση αντιμετώπιση σοβαρών και επειγόντων κοινωνικών ζητημάτων, ιδία εν σχέσει με την προσήκουσα διαχείρισή τους σε επίπεδο τοπικών κοινωνιών, και αποσκοπεί να διασφαλίσει την κοινωνική συνοχή, τη δημόσια υγεία και τη συμμόρφωση της χώρας με τις διεθνείς και ενωσιακές υποχρεώσεις της. Επιπλέον, η ως άνω ρύθμιση είναι σύμφωνη με το υφιστάμενο πλαίσιο δημοσιονομικού σχεδιασμού.

#### 7. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ

Η ρύθμιση είναι περιορισμένης εκτάσεως και χρονικής διάρκειας. Ως εκ τούτου, δεν υφίσταται σχετικό ζήτημα.

-8-

#### **8. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ**

Το αρμόδιο Υπουργείο είναι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

#### **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

Η προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθιστά την παράγραφο 8 του άρθρου 28 του Ν. 4033/2011. Είναι σύμφωνη με τους κανόνες καλής νομοθέτησης.

#### **10. Διαφάνεια - Κοινωνική Συμμετοχή**

Δεν αφορά την παρούσα διάταξη.