

ΠΡΟΣΘΗΚΗ – ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο Σχέδιο Νόμου Κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου
«Ρύθμιση θεμάτων χρηματοπιστωτικού χαρακτήρα»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1.α. Με τις διατάξεις του άρθρου 26, του ν.2362/1995 (Α.247), όπως ισχύει, ορίζεται ως βασικός δημοσιολογιστικός κανόνας ότι, οι δαπάνες του Δημοσίου ελέγχονται, εκκαθαρίζονται και εντέλλονται από Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου, βάσει νόμιμων δικαιολογητικών που αποστέλλονται από τους Διατάκτες και αποδεικνύουν την απαίτηση κατά του Δημοσίου.

β. Κατ' αυτό τον τρόπο διασφαλίζεται ο, κατά το άρθρο 26, παρ.2, του ίδιου νόμου, ασκούμενος δημοσιονομικός έλεγχος επί των δημόσιων δαπανών που συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας αυτών. Ο έλεγχος αυτός, κατά τη διενέργεια του οποίου εξετάζονται παρεπιπτόντως αναφερόμενα ζητήματα, μπορεί σε συγκεκριμένες περιπτώσεις να εκτείνεται και επί του φυσικού αντικείμενου της δαπάνης.

2. Σύμφωνα με το άρθρο 3, του ν.2362/1995, όπως αυτό τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 4, του ν.3871/2010 (Α.141), ο Υπουργός Οικονομικών ασκεί έλεγχο στην οικονομική διαχείριση των ν.π.δ.δ. που επιχορηγούνται ή χρηματοδοτούνται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό σε ποσοστό τουλάχιστον 50% του προϋπολογισμού τους ή από τον προϋπολογισμό φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

3. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 21, του ν.2362/1995, όπως τροποποιήθηκε με το ταυτόσημο άρθρο του ν.3871/2010, καθώς και με το π.δ. 113/2010 (Α.194), αυστηροποιήθηκε το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τις δεσμεύσεις πιστώσεων, προς το σκοπό της αποτροπής ανάληψης υποχρεώσεων καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων στον προϋπολογισμό των οικείων φορέων του δημόσιου τομέα.

4.α. Στο Υπουργείο Οικονομικών/Γ.Λ.Κράτους έχει τεθεί σε παραγωγική λειτουργία το Ολοκληρωμένο Πληροφορικό Σύστημα Δημοσιονομικής Πολιτικής

(ΟΠΣΔΠ), που υποστηρίζει αποφασιστικά το δημοσιονομικό έλεγχο και την παρακολούθηση των δημόσιων δαπανών.

β. Στο πλαίσιο λειτουργίας του ΟΠΣΔΠ καταβάλλεται προσπάθεια για τον περιορισμό και την εξάλειψη των περιπτώσεων πληρωμής δημόσιων δαπανών με άλλους, πλην χρηματικών ενταλμάτων, τίτλους πληρωμής, γεγονός που καθιστά ανέφικτη τη συσχέτιση των διενεργούμενων πληρωμών με τις αναλαμβανόμενες υποχρεώσεις και κατ' επέκταση την εξαγωγή, μέσω του Μητρώου Δεσμεύσεων, αξιόπιστων στοιχείων για το μισθολογικό κόστος της Κεντρικής Κυβέρνησης.

5.α. Με το άρθρο 4, του ν.3868/2010 (Α.129), προβλέπεται η, κατά παρέκκλιση των προαναφερομένων, πληρωμή των τακτικών εφημεριών ιατρών των δημόσιων νοσηλευτικών ιδρυμάτων, με μισθοδοτικές καταστάσεις, για τις οποίες ο προληπτικός δημοσιονομικός έλεγχος είναι κατ' ουσία ανύπαρκτος.

β. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 66, παρ.34, του ν.3984/2011 (Α.150), προβλέπεται η πληρωμή των υπερωριών του νοσηλευτικού και λοιπού (πλην ιατρικού) προσωπικού των ανωτέρω φορέων, με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται από τα νοσηλευτικά ιδρύματα, μετά από επιχορήγησή τους, από τον Κρατικό Προϋπολογισμό. Κατ' αυτό τον τρόπο αποφεύγεται ο έλεγχος του Υπουργού Οικονομικών, ενώ εμφιλοχωρεί ο κίνδυνος διοχέτευσης πόρων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών τους, με ενδεχόμενο τη δημιουργία νέων ελλειμμάτων στον προϋπολογισμό αυτών.

6. Κατόπιν αυτών καθίσταται επιτακτική η κατάργηση των, κατά τα προαναφερόμενα, παρεκκλίσεων στον τρόπο πληρωμής των συγκεκριμένων δαπανών και η πληρωμή αυτών, όπως και κατά τον προ της ισχύος των σχετικών διατάξεων, με χρηματικά εντάλματα.

Σημειώνεται ότι, όσον αφορά στην πληρωμή των τακτικών εφημεριών, η παρέκκλιση καταργείται από 1-10-2011, μετά την έναρξη ισχύος της αριθ. 2/59167/0026/18-6-2011 υπουργικής απόφασης (Β.1986), Α.Δ.Α.: 4Α87Η-21Τ.

Άρθρο

1α. Αποζημιώσεις για εφημερίες ιατρών των νοσοκομείων και κέντρων υγείας του Ε.Σ.Υ. και του Ε.Κ.Α.Β., καθώς και αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές, εργασία εξαιρέσιμων ημερών, νυχτερινών ωρών, υπερωριακή απασχόληση προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη έκτακτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσης προσωπικού, πλην ιατρικού, των ανωτέρω φορέων, καταβάλλονται με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται από τις οικείες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) στους νομούς και νομαρχίες, σε βάρος των πιστώσεων, του Προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που τους μεταβιβάζονται με επιτροπικά εντάλματα.

β. Κατά τον ίδιο τρόπο καταβάλλονται και αντίστοιχες αποζημιώσεις στο ιατρικό και λοιπό προσωπικό των ανωτέρω φορέων που απορρέουν από την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων.

2. Στις παραπάνω Υ.Δ.Ε. διατίθενται με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας διοικητικοί υπάλληλοι από νοσηλευτικά ιδρύματα για την υποστήριξη του έργου τους κατά την εκκαθάριση των σχετικών δαπανών.

3. Οι διατάξεις του άρθρου 45, παρ.11, περ.Β, του ν.3205/2003 (Α.297), που προστέθηκαν με το άρθρο 4, παρ.1, του ν.3868/2010 (Α.129) και οι διατάξεις του άρθρου 66, παρ.34 και 35, του ν.3984/2011 (Α.150), καταργούνται.

4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος άρθρου αρχίζει από 1-10-2011.

Αθήνα 27/10/ 2011

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΣΑΧΙΝΙΔΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ & ΚΟΙΝ.ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

Αριθμ.

Γα. 616

Ειδ. 127

Κατατέθηκε σήμερα στις 27.10.11 και ώρα 18:00
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
• Καναλίας
Φ. Σαχινιδης
Α. Λοβερδος



Αριθμ. 176 / 30 / 2011

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρύθμιση θεμάτων χρηματοπιστωτικού χαρακτήρα”».

Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας:

1. Προβλέπεται ότι, αποζημιώσεις για εφημερίες ιατρών των νοσοκομείων και κέντρων υγείας του ΕΣΥ και του ΕΚΑΒ, καθώς και αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές, εργασία εξαιρέσιμων ημερών, νυχτερινών ωρών, υπερωριακή απασχόληση προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη έκτακτων ή εποχικών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσης προσωπικού, πλην ιατρικού, των ανωτέρω φορέων, καταβάλλονται με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται από τις οικείες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ), σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που τους μεταβιβάζονται με επιτροπικά εντάλματα.

Κατά τον ίδιο τρόπο καταβάλλονται και αντίστοιχες αποζημιώσεις στο ιατρικό και λοιπό προσωπικό των ανωτέρω φορέων που απορρέουν από την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων.

2. Παρέχεται η δυνατότητα διάθεσης στις παραπάνω ΥΔΕ, με απόφαση του Διοικητή της οικείας Υγειονομικής Περιφέρειας, διοικητικών υπαλλήλων από νοσηλευτικά ιδρύματα για την υποστήριξη του έργου τους, κατά την εκκαθάριση των σχετικών δαπανών.

3. Καταργούνται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που προβλέπουν παρεκκλίσεις από τα παραπάνω στον τρόπο πληρωμής των συγκεκριμένων δαπανών.

4. Η ισχύς των εν λόγω ρυθμίσεων αρχίζει από 1-10-2011.

Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.



Αθήνα 27 Οκτωβρίου 2011
Γενικός Διευθυντής

[Signature]

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: 26^η ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΔΗΜΟΣΙΟΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΚΡΗΣ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6987704, 727

ΠΡΟΣΘΗΚΗ-ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ στο σχέδιο νόμου:
Κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων
χρηματοπιστωτικού χαρακτήρα».

Περίληπτική αναφορά στο περιεχόμενο της αξιολογούμενης ρύθμισης:

Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει το τρόπο πληρωμής αποζημιώσεων για εφημερίες ιατρών των νοσοκομείων και κέντρων υγείας του Ε.Σ.Υ. και του Ε.Κ.Α.Β., καθώς και αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές, εργασία εξαιρέσιμων ημερών, νυχτερινών ωρών, υπερωριακή απασχόληση προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη έκτακτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσης προσωπικού, πλην ιατρικού, των ανωτέρω φορέων.

1. Αναγκαιότητα – Στόχοι που εξυπηρετούνται από την προτεινόμενη ρύθμιση.

α. Κατάργηση παρεκκλίσεων στον τρόπο πληρωμής των ανωτέρω δαπανών και πληρωμή και πληρωμή αυτών με χρηματικά εντάλματα.

β. Αποτελεσματικότερος έλεγχος των συγκεκριμένων δαπανών.

γ. Συσχέτιση των διενεργούμενων πληρωμών με τις αναλαμβανόμενες υποχρεώσεις και κατ' επέκταση εξαγωγή, μέσω του Μητρώου Δεσμεύσεων, αξιόπιστων στοιχείων για το μισθολογικό κόστος της Κεντρικής Κυβέρνησης.

δ. Εξάλειψη του κινδύνου διοχέτευσης πόρων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών τους, με ενδεχόμενο τη δημιουργία νέων ελλειμμάτων στον προϋπολογισμό αυτών.

2. Καταλληλότητα.

Ø

3. Αξιολόγηση συνεπειών - Συνέπειες στην οικονομία.

- Δεν προκαλείται επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό (βλέπε επισυναπτόμενη έκθεση Γ.Λ. Κράτους).
- Παροχή αξιόπιστων στοιχείων για το μισθολογικό κόστος της Κεντρικής Κυβέρνησης.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες.

- Πληρωμή αποζημιώσεων για εφημερίες ιατρών των νοσοκομείων και κέντρων υγείας του Ε.Σ.Υ. και του Ε.Κ.Α.Β., καθώς και αποζημιώσεις για πρόσθετες αμοιβές, εργασία εξαιρέσιμων ημερών, νυχτερινών ωρών, υπερωριακή απασχόληση προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, κάλυψη έκτακτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσης προσωπικού, πλην ιατρικού, των ανωτέρω φορέων, με χρηματικά εντάλματα.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Ø

6. Συνέπειες στη δημόσια διοίκηση και την απονομή δικαιοσύνης.

Ø

7. Νομιμότητα.

Ø

8. Αρμοδιότητα.

Υπουργεία συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης:

α. Οικονομικών

β. Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισής:

- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών
- Γραφείο Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Υπηρεσίες αρμόδιες για την εφαρμογή της εξεταζόμενης ρύθμισης:

- Διεύθυνση Οικονομικού Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
- Δ20 - Διεύθυνση Προϋπολογισμού Γ.Λ. Κράτους
- Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου στους νομούς και νομαρχίες και στο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

9. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση.

- Νομοτεχνικοί Κανόνες που εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης.

Τηρήθηκαν οι οδηγίες της Κ.Ε.Ν.Ε. για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων.

- Διατάξεις που καταργεί η προτεινόμενη διάταξη.

Επισυνάπτεται κατάλογος τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων.

10. Διαφάνεια – κοινωνική συμμετοχή.

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένου ότι η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης της τροπολογίας προς ψήφιση.

ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Άρθρο 45, παρ.11, περ. Β, ν. 3205/2003 (Α.297)

"11. Β. Η καταβολή της αποζημίωσης για τις Εφημερίες, που πραγματοποιήθηκαν μηνιαίως, γίνεται με ξεχωριστή μισθοδοτική κατάσταση στο τελευταίο δεκαήμερο του επόμενου μήνα, μετά από σχετική βεβαίωση για την πραγματοποίηση τους από τον Διοικητή του Νοσοκομείου, η οποία εκδίδεται υποχρεωτικά μέσα στο πρώτο δεκαήμερο του επόμενου μήνα. Αν δεν πραγματοποιηθεί το σύνολο των παραπάνω εφημέριων λόγω αδείας, απουσίας ή άλλου λόγου του ιατρού το ποσό μειώνεται αναλόγως."

2. Άρθρο 66, παρ. 34 και 35 , ν.3984/2011 (Α.150)

34. Το εδάφιο β' της παρ. 3 του άρθρου 16 του ν. 3259/ 1998 αντικαθίσταται ως εξής:

"Η Αποζημίωση για πρόσθετες αμοιβές, εργασία εξαιρέσιμων ημερών, νυχτερινών ωρών, υπερωριακή απασχόληση προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, καθώς και για υπερωριακή απασχόληση προς κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού, πλην ιατρικού, των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ., των αποκεντρωμένων μονάδων αυτών και του Ε.Κ.Α.Β., βαρύνουν τον Κρατικό Προϋπολογισμό και οι σχετικές πιστώσεις εγγράφονται στους οικείους ΚΑΕ του προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για την επιχορήγηση των φορέων. Η καταβολή των αποζημιώσεων αυτών διενεργείται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων από τους ανωτέρω φορείς."

35. Η παρ. 4 του άρθρου 1 του π.δ. 412/1998 αντικαθίσταται ως εξής:

"4. Υποχρεώσεις τακτικών αποδοχών και αποζημιώσεων για πρόσθετες αμοιβές, εργασία εξαιρέσιμων ημερών, νυχτερινών ωρών, υπερωριακή απασχόληση προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου, καθώς και για υπερωριακή απασχόληση προς κάλυψη εκτάκτων ή εποχιακών υπηρεσιακών αναγκών του πάσης φύσεως προσωπικού, καθώς και εφημέριων του ιατρικού προσωπικού που απορρέουν από την εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων κατά των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. των αποκεντρωμένων μονάδων αυτών και του Ε.Κ.Α.Β., καταβάλλονται με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται από τους εν λόγω φορείς, ύστερα από επιχορήγηση από πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού."