

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με τίτλο «Μέτρα θεραπείας ατόμων που απαλλάσσονται από την ποινή λόγω ψυχικής ή διανοητικής διαταραχής και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική Έκθεση**Άρθρο**

Με την παρούσα τροπολογία επιδιώκεται η βελτίωση του ν. 3023/2002 (Α' 146) ως προς ζητήματα ιδιωτικής χρηματοδότησης και ως προς τη ρύθμιση των διοικητικών κυρώσεων που προβλέπονται στο συγκεκριμένο νόμο, σύμφωνα άλλωστε και με τις ad hoc εισηγήσεις της Ομάδας Χωρών κατά της Διαφθοράς, που λειτουργεί στο πλαίσιο του Συμβουλίου της Ευρώπης. Ειδικότερα:

Με την παρ. 1 τροποποιούνται το δεύτερο και τρίτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, με τρόπο ώστε να μειωθεί η μέγιστη δυνατή αξία του κάθε ανωνύμου (αλλά αριθμημένου και θεωρημένου) κουπονιού από τα 50 ευρώ στα 15 ευρώ. Παράλληλα, μειώνεται και το κατ' έτος μέγιστο δυνατό άθροισμα των μη επώνυμων κουπονιών ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων, αλλά και το ανώτατο ποσοστό που μπορεί να έχουν αυτά έναντι της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης.

Με την παρ. 2 της προτεινόμενης διάταξης διενεργείται νομοτεχνική βελτίωση της διατύπωσης του τέταρτου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002.

Με τις παραγράφους 3, 4 και 5 επιχειρούνται συμπληρώσεις και μεταβολές στα άρθρα 24 και 25 του ν. 3023/2002, ήτοι σε διατάξεις του έκτου κεφαλαίου του ν. 3023/2002, που έχουν κυρωτικό χαρακτήρα. Με τις τροποποιήσεις αυτές καθιερώνονται ρητά κυρώσεις για παραβάσεις διατάξεων του δευτέρου κεφαλαίου του ν. 3023/2002, για τις οποίες δεν είχε

προβλεφθεί κύρωση και προσαρμόζεται η διατύπωση των άρ. 24 και 25 του ν. 3023/2002 στη σημερινή μορφή του ν. 3023/2002.

Με την παρ. 6 καταργείται η περίπτ. β' της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 3023/2002, η οποία μπορεί να προκαλέσει ερμηνευτικά προβλήματα, καθώς οι κυρώσεις σε βάρος κομμάτων, συνασπισμών κομμάτων και υποψηφίων βουλευτών επιβάλλονται με αιτιολογημένη απόφαση του Προέδρου της Βουλής σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 23 του ίδιου νόμου.

Με την παρ. 7 ορίζεται ως έναρξη ισχύος των διατάξεων η 1^η Ιανουαρίου 2018 και με την παρ. 8 ορίζεται η κατάργηση διατάξεων του άρθρου 160 του ν. 4483/2017 (Α'107), οι οποίες, ούτως ή άλλως, έχουν μεταβατικό χαρακτήρα.

Αθήνα 18 -12-2017

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



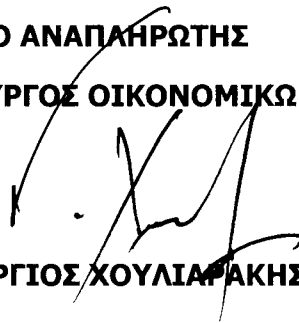
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

**Ο ΑΝΑΠΑΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

	<p align="center">ΝΕΑ ΔΙΑΤΑΞΗ</p>	<p align="center">ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΗ/ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ</p>
<p align="center">1</p>	<p>Τα εδάφια β' και γ' της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν.3023/2002 (Α' 146) αντικαθίστανται ως εξής «Σε αυτά είναι υποχρεωτική η αναγραφή του ονοματεπωνύμου και του αριθμού φορολογικού μητρώου ή αναγραφής του ονοματεπωνύμου και του αριθμού φορολογικού μητρώου ή του δελτίου της αστυνομικής ταυτότητας του αγοραστή χρηματοδότη, εφόσον το ποσό της χρηματοδότης υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ. Το ανώτατο χρηματοδοτούμενο ποσό της χρηματοδότησης υπερβαίνει τα δέκα πέντε (15) ευρώ. Το ανώτατο συνολικό ποσό των κουπονιών αξίας δέκα πέντε (15) ευρώ και κάτω, τα οποία αριθμούνται και θεωρούνται από την Επιτροπή Ελέγχου, αριθμούνται και θεωρούνται από την Επιτροπή Ελέγχου και προορίζονται για την ανώνυμη χρηματοδότηση, δεν μπορεί να υπερβεί το τέσσερα (4) τοις εκατό της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης του προηγούμενου έτους ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων ετησίως, ούτε δύνανται να υπερβεί το ποσό των εβδομήντα πέντε χιλιάδων (75.000) ευρώ ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων κατ' έτος».</p>	<p>Τα εδάφια β' και γ' της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν.3023/2002 όπως ισχύουν σήμερα: «Σε αυτά είναι υποχρεωτική η αναγραφή του ονοματεπωνύμου και του αριθμού φορολογικού μητρώου ή του δελτίου της αστυνομικής ταυτότητας του αγοραστή χρηματοδότη, εφόσον το ποσό της χρηματοδότησης υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ. Το ανώτατο συνολικό ποσό των κουπονιών αξίας πενήντα (50) ευρώ και κάτω, τα οποία αριθμούνται και θεωρούνται από την Επιτροπή Ελέγχου, δεν μπορεί να υπερβεί το πέντε τοις εκατό (5%) της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης του προηγούμενου έτους ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων ετησίως, ούτε μπορεί να υπερβεί το ποσό των εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων κατ' έτος.»</p>
<p align="center">2</p>	<p>Το εδ. δ' της παρ. 7 του ν. 3023/2002 θα έχει την εξής μορφή: Η παράλειψη της ανωτέρω υποχρέωσης ενημέρωσης επισύρει την ποινή της παραγράφου 10 του άρθρου 24 του ν. 3023/2002</p>	<p>Το εδάφιο δ' της παρ. 7 του άρθρου 7 όπως ισχύει σήμερα: Η παράλειψη της ανωτέρω υποχρέωσης ενημέρωσης επισύρει την ποινή της παραγράφου 10 του άρθρου 24 του ν. 3023/2002, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 14 του ν. 4304/2014.</p>
<p align="center">3</p>	<p>3. Η παράγραφος 4 του άρθρου 24 του ν. 3023/2002 (Α' 146) αντικαθίσταται ως εξής: «4. Τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί κομμάτων που διακινούν έσοδα ή δαπάνες κατά παράβαση των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 5</p>	<p>Η παράγραφος 4 του άρθρου 24 του ν.3023/2002 (Α' 146) όπως ισχύει σήμερα: « 4. Τα πολιτικά κόμματα που χρηματοδοτούνται ή δέχονται κάθε είδους παροχή από φορείς ή πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 7 του</p>

	<p>τιμωρούνται με πρόστιμο μέχρι το 50% της τελευταίας κάθε φορά καταβληθείσας σε αυτά τακτικής χρηματοδότησης. Αν το κόμμα ή ο συνασπισμός κομμάτων δεν λαμβάνει κρατική χρηματοδότηση, τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι μετρητά (150.000) ευρώ. Με τις ίδιες κυρώσεις τιμωρούνται τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί κομμάτων που λαμβάνουν χρηματοδότηση ή κάθε είδους παροχή: α) κατά παράβαση των παραγράφων 1 ή 3 ή 4 του άρθρου 7, ή β) από φορείς ή πρόσωπα της παραγράφου 6 του άρθρου 7».</p>	<p>νόμου αυτού τιμωρούνται με πρόστιμο μέχρι το 50% της τελευταίας κάθε φορά καταβληθείσας σε αυτά τακτικής χρηματοδότησης. Αν το κόμμα δεν λαμβάνει κρατική χρηματοδότηση, τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ.»</p>
<p>4. Στην παράγραφο 10 του άρθρου 24 του ν. 3023/2002 (Α' 146) προστίθενται εδάφια γ' και δ' ως εξής: «. Αν το κόμμα ή ο συνασπισμός κομμάτων δεν λαμβάνει για οποιονδήποτε λόγο τακτική κοιματική χρηματοδότηση, τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ. Με τις ίδιες κυρώσεις τιμωρείται πολιτικό κόμμα ή συνασπισμός κομμάτων που συνάπτει σύμβαση κατά παράβαση των όρων του πρώτου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 7».</p>	<p>-</p>	
<p>5. Η παράγραφος 2 του άρθρου 25 του ν. 3023/2002 (Α' 146) αντικαθίσταται ως εξής: «2. Υποψήφιος ή/και αιρετός αντιπρόσωπος της Βουλής των Ελλήνων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που διακινεί έσοδα ή δαπάνες κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 6 ή της παρ. 1 του άρθρου 7B ή παραλείπει να τηρήσει τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 7B τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι το πενήντα τοις εκατό (50%) της ετήσιας βουλευτικής αποζημίωσης. Με την ίδια κύρωση τιμωρείται</p>	<p>Η παράγραφος 2 του άρθρου 25 του ν.3023/2002 (Α' 146) όπως ισχύει σήμερα: « 2. Υποψήφιοι βουλευτές που δέχθηκαν χρηματοδότηση ή άλλου είδους παροχή από φορείς ή πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 7, τιμωρούνται με πρόστιμο μέχρι το 50% της ετήσιας βουλευτικής αποζημίωσης.»</p>	

	<p>και υποψήφιος ή/και αιρετός αντιπρόσωπος της Βουλής των Ελλήνων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που δέχεται χρηματοδότηση ή άλλου είδους παροχή από φορείς ή πρόσωπα της παρ. 4 του άρθρου 7B»</p>	
<p>6.</p>	<p>Η περίπτωση β' της παρ.2 του άρθρου 21 του ν.3023/2002 (Α' 146) καταργείται.</p>	<p>Η περίπτωση β' της παρ.2 του άρθρου 21 του ν.3023/2002 (Α' 146) όπως ισχύει σήμερα: « β) Η Επιτροπή Ελέγχου επιβάλλει με απόφαση της στα ελεγχόμενα πρόσωπα που παραβίασαν εξακριβωμένα τις διατάξεις του παρόντος νόμου, τις προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις.»</p>

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, με τίτλο «Μέτρα θεραπείας ατόμων που απαλλάσσονται από την ποινή λόγω ψυχικής ή διανοητικής διαταραχής και άλλες διατάξεις»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο...

Τροποποιήσεις στο νόμο 3023/2002 (Α' 146) «Χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων από το κράτος. Έσοδα και δαπάνες, προβολή, δημοσιότητα και έλεγχος των οικονομικών των πολιτικών κομμάτων και των υποψήφιων βουλευτών».

1. Το δεύτερο και τρίτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002 (Α' 146) αντικαθίστανται ως εξής: «Σε αυτά είναι υποχρεωτική η αναγραφή του ονοματεπωνύμου και του αριθμού φορολογικού μητρώου ή του δελτίου της αστυνομικής ταυτότητας του αγοραστή χρηματοδότη, εφόσον το ποσό της χρηματοδότησης υπερβαίνει τα δέκα πέντε (15) ευρώ. Το ανώτατο συνολικό ποσό των κουπονιών αξίας δέκα πέντε (15) ευρώ και κάτω, τα οποία αριθμούνται και θεωρούνται από την Επιτροπή Ελέγχου και προορίζονται

για την ανώνυμη χρηματοδότηση, δεν μπορεί να υπερβαίνει το τέσσερα τοις εκατό (4 %) της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης του προηγούμενου έτους ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων ετησίως, ούτε δύναται να υπερβαίνει το ποσό των εβδομήντα πέντε χιλιάδων (75.000) ευρώ ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων κατ' έτος».

2. Στο τέταρτο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002 όπως ισχύει, διαγράφεται η φράση «όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 14 του ν. 4304/2014 (Α' 234) ».

3. Η παράγραφος 4 του άρθρου 24 του ν. 3023/2002 αντικαθίσταται ως εξής:
«4. Τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί κομμάτων που διακινούν έσοδα ή δαπάνες κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 5 τιμωρούνται με πρόστιμο μέχρι το 50% της τελευταίας κάθε φορά καταβληθείσας σε αυτά τακτικής χρηματοδότησης. Αν το κόμμα ή ο συνασπισμός κομμάτων δεν λαμβάνει κρατική χρηματοδότηση, τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ. Με τις ίδιες κυρώσεις τιμωρούνται τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί κομμάτων που λαμβάνουν χρηματοδότηση ή κάθε είδους παροχή: α) κατά παράβαση των παρ. 1 ή 3 ή 4 του άρθρου 7, ή β) από φορείς ή πρόσωπα της παρ. 6 του άρθρου 7».

4. Στο τέλος της παρ. 10 του άρθρου 24 του ν. 3023/2002 προστίθενται εδάφια ως εξής: «Αν το κόμμα ή ο συνασπισμός κομμάτων δεν λαμβάνει για οποιονδήποτε λόγο τακτική κομματική χρηματοδότηση, τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ. Με τις ίδιες κυρώσεις τιμωρείται πολιτικό κόμμα ή συνασπισμός κομμάτων που συνάπτει σύμβαση κατά παράβαση των όρων του πρώτου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 7».

5. Η παρ. 2 του άρθρου 25 του ν. 3023/2002 αντικαθίσταται ως εξής: «2. Υποψήφιος ή/και αιρετός αντιπρόσωπος της Βουλής των Ελλήνων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που διακινεί έσοδα ή δαπάνες κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 6 ή της παρ. 1 του άρθρου 7B ή παραλείπει να τηρήσει τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 7B τιμωρείται με πρόστιμο μέχρι το πενήντα τοις εκατό (50%) της

ετήσιας βουλευτικής αποζημίωσης. Με την ίδια κύρωση τιμωρείται και ο υποψήφιος ή/και ο αιρετός αντιπρόσωπος της Βουλής των Ελλήνων και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου που δέχεται χρηματοδότηση ή άλλου είδους παροχή από φορείς ή πρόσωπα της παρ. 4 του άρθρου 7B».

6. Η περίπτ. β' της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 3023/2002 καταργείται.

7. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος άρθρου αρχίζει από την 1^η Ιανουαρίου 2018.

8. Οι διατάξεις της παρ. 1 και του πρώτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 160 του νόμου 4483/2017 (Α'107) καταργούνται από την 1^η Ιανουαρίου 2018.

Αθήνα 18-12-2017

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



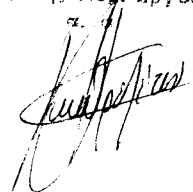
ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Αριθμ. 1413
Αριθμ. 139
Υποβλήθηκε στην ημερομηνία 20/12/2017 και ώρα 16:42
στο Διευτ. Γραφ. Εργασ.
Π. Σκουρλετής
Ε. Τσακαλιώσης
Γ. Χουλιαράκης





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιοτήτων «Μέτρα θεραπείας ατόμων που απαλλάσσονται από την ποινή λόγω ψυχικής ή διανοητικής διαταραχής και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται οι διατάξεις του ν.3023/2002 σχετικά με τη χρηματοδότηση των κομμάτων και μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Επανακαθορίζονται οι όροι αναφορικά με την ιδιωτική χρηματοδότηση των κομμάτων μέσω έκδοσης κουπονιών και συγκεκριμένα, μειώνεται από 50 ευρώ σε 15 ευρώ το ανώτατο όριο ατομικής χρηματοδότησης, το συνολικό ποσό της οποίας ανέρχεται στα 75.000 ευρώ (αντί 100.000 ευρώ που ισχύει) ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων κατ' έτος και δεν υπερβαίνει το 4% (αντί το 5% που προβλέπεται) της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης του προηγούμενου έτους ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων.

2. Θεσπίζονται κυρώσεις για τα πολιτικά κόμματα, τους συνασπισμούς κομμάτων και τους υποψήφιους ή/και αιρετούς αντιπροσώπους της Βουλής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στις περιπτώσεις παράβασης των ισχυουσών διατάξεων για την ιδιωτική χρηματοδότηση (χρηματοδότηση μέσω τραπεζικών λογαριασμών, έκδοσης κουπονιών ή από μη επιτρεπόμενα πρόσωπα κ.λπ.) και συγκεκριμένα, προβλέπεται η επιβολή προστίμων:

α. μέχρι το 50% της τελευταίας εκάστοτε καταβληθείσας στα κόμματα ή τους συνασπισμούς κομμάτων τακτικής χρηματοδότησης ή έως 150.000 ευρώ για τα πολιτικά κόμματα ή τους συνασπισμούς κομμάτων που δεν λαμβάνουν κρατική χρηματοδότηση,

β. έως 200.000 ευρώ για τα πολιτικά κόμματα ή τους συνασπισμούς κομμάτων που δεν λαμβάνουν τακτική κομματική χρηματοδότηση για οποιονδήποτε λόγο ή συνάπτουν συμβάσεις που παραβαίνουν τους όρους περί απαγόρευσης χορήγησης δανείων από τράπεζες με εκχώρηση ή ενεχυρίαση της κρατικής χρηματοδότησης ή μέρους αυτής.

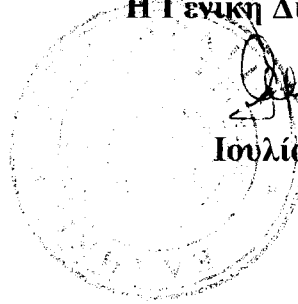
γ. έως το 50% της ετήσιας βουλευτικής αποζημίωσης για τους υποψήφιους ή/και αιρετούς αντιπροσώπους της Βουλής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

που διακινούν έσοδα ή δαπάνες κατά παράβαση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας (διακίνηση και χρηματοδότηση υποχρεωτικά μέσω τραπεζικού λογαριασμού, υποχρέωση έκδοσης απόδειξης είσπραξης για χρηματοδότηση χωρίς τραπεζική κατάθεση).

3. Οι προτεινόμενες κατά τα ανωτέρω διατάξεις ισχύουν από 1-1-2018.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχεται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την είσπραξη των προστίμων που τυχόν επιβάλλονται στους παραβάτες των προτεινόμενων διατάξεων όσον αφορά στην ιδιωτική χρηματοδότηση των κομμάτων ή των συνασπισμών κομμάτων ή των υποψηφίων ή/και αιρετών αντιπροσώπων της Βουλής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κατά περίπτωση.

Αθήνα, 20 Δεκεμβρίου 2017
Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.



Ιουλία Αρμάγου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΘΕΛΞΗ ΠΑΠΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

**ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ/ ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ
ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ & ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

ΘΕΣΗ/ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 136 4033

E-MAIL:t.papasimakopoulou@ypes.gr

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Έπειτα από την ισχύ του ν.4304/2014, σχετικά με τον έλεγχο των οικονομικών των πολιτικών κομμάτων, με τον οποίο τροποποιήθηκαν πολλές διατάξεις του ν.3023/2002, απαιτείται η επικαιροποίηση και του λοιπού θεσμικού πλαισίου που διέπει τη χρηματοδότηση κομμάτων και συνασπισμών κομμάτων, ιδίως ως προς το σκέλος της ιδιωτικής χρηματοδότησης και των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων. Το ζήτημα καθίσταται ιδιαίτερος επίκαιρο εν μέσω των ειδικών οικονομικών και κοινωνικών συνθηκών που διαμορφώνονται λόγω της τρέχουσας δυσμενούς δημοσιονομικής συγκυρίας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση, συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η διαφάνεια στη χρηματοδότηση των κομμάτων ή των συνασπισμών κομμάτων και η εμπέδωση αισθήματος δικαίου στην κοινωνία ως προς το συγκεκριμένο θεσμό.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Στις επηρεαζόμενες από την προτεινόμενη ρύθμιση ομάδες εντάσσονται τα πολιτικά κόμματα, οι συνασπισμοί πολιτικών κομμάτων, οι υποψήφιοι ή/και αιρετοί εκπρόσωποι της Βουλής των Ελλήνων ή/και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και τέλος οι ιδιώτες χρηματοδότες (πρόσωπα ή φορείς).

1.4. Ποιες είναι οι ενδεχόμενες συνέπειες εάν δεν πραγματοποιηθεί η προτεινόμενη ρύθμιση;

Όσον αφορά το ένα σκέλος της προτεινόμενης ρύθμισης (περιορισμός της ιδιωτικής ανώνυμης χρηματοδότησης), η διατήρηση του υφιστάμενου καθεστώτος ενδέχεται να οδηγήσει σε φαινόμενα «αθέμιτου ανταγωνισμού» μέσω της αφανούς χρηματοδότησης κομμάτων ή συνασπισμών από οικονομικά συμφέροντα. Στον άξονα της πάταξης της αδιαφάνειας κινείται και η ενίσχυση του ελέγχου και της επιβολής κυρώσεων, συνεπώς, και στο μέτρο που έχουν εντοπιστεί τα σχετικά κενά, οι ρυθμίσεις ενίσχυσης των κυρωτικών διατάξεων του ν. 3023/2002 είναι απαραίτητες.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Στην κατεύθυνση του εκσυγχρονισμού του θεσμικού πλαισίου που διέπει τα οικονομικά των κομμάτων όπως αυτό έχει καθιερωθεί με το ν.3023/2002 έχουν προηγηθεί οι ρυθμίσεις του ν.4304/2014, των άρθρων 36 έως 45 του ν. 4472/2017, αλλά και του άρθρου 136 του ν.4483/2017.

2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

-

2.3.Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

-

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

-

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

-

3.3. Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους».

-

3.4. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

-

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

-

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

-

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

-

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Έχουμε ουδέτερο οικονομικό αποτέλεσμα από την προτεινόμενη ρύθμιση.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

-

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται ότι θα επιδράσει θετικά στο σύνολο της κοινωνίας, καθώς θα διασφαλίσει ότι οι μετέχοντες στην Εθνική Αντιπροσωπεία ή στο Ευρωκοινοβούλιο, αλλά και οι υποψήφιοι για τις θέσεις αυτές, δρουν ως εντολοδόχοι της κοινωνίας και όχι ανώνυμων χρηματοδοτών. Παράλληλα, και τα ίδια τα κόμματα ή οι συνασπισμοί κομμάτων θα θωρακίσουν το θεσμικό τους ρόλο ως εκφραστών της λαϊκής κυριαρχίας.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

-

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Διά της προτεινόμενης ρύθμισης θα διασφαλισθεί ότι οι όποιες ενέργειες των κομμάτων ή και των συνασπισμών κομμάτων αποσκοπούν στην προάσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών και του δημοσίου συμφέροντος και όχι στην εξυπηρέτηση άλλων συμφερόντων.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

-

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών επέρχεται ιδίως με την παρ.5 της προτεινόμενης ρύθμισης, με την οποία απαλείφεται η αρμοδιότητα της Επιτροπής Ελέγχου του άρθρου 3Α του ν.3213/2003 να επιβάλλει διοικητικές κυρώσεις, πρόβλεψη που προκαλεί ερμηνευτικά προβλήματα, καθώς βρίσκεται σε δυσαρμονία με το Κεφάλαιο ΣΤ του ν.3023/2002.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της

ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

-

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

-

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

-

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

-

7. Νομιμότητα

7.1. Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

- Οικονομική ενίσχυση πολιτικών κομμάτων (άρθρο 29 του Συντάγματος)
- Αρμοδιότητες Ανώτατου Ειδικού Δικαστηρίου (άρθρο 100 του Συντάγματος)

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

-

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

-

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

-

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

-

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κατά το στάδιο προετοιμασίας των υπό αξιολόγηση ρυθμίσεων συμμετείχε η Διεύθυνση Εκλογών.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αρμόδια υπηρεσία από πλευράς Υπουργείου Εσωτερικών είναι η Διεύθυνση Εκλογών ως προς την παροχή οδηγιών. Για τη δε εφαρμογή των διατάξεων, αρμόδια είναι η Επιτροπή Ελέγχου που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 3Α του ν. 3213/2003 όπως ισχύει και, σε δεύτερο βαθμό, το Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 100 του Συντάγματος.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

-

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Έχουν τηρηθεί όλοι οι κανόνες καλής νομοθέτησης, σύμφωνα με τον ν. 4048/2012.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Επισυνάπτεται πίνακας τροποποιούμενων-καταργούμενων διατάξεων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

-

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

-

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Έχει προηγηθεί συνεργασία με την αρμόδια οργανική μονάδα του Υπουργείου Εσωτερικών.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

-

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

-

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι πάντοτε ανοικτό σε διάλογο με το σύνολο των εμπλεκόμενων φορέων αλλά και των πολιτών, αφού πάντοτε μελετώνται οι θέσεις και προτάσεις που αποστέλλονται προς αυτό, για τυχόν μελλοντικές θεσμικές βελτιώσεις.