

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική Έκθεση

1. Οι παρ. 1, 2, 3 και 4 της παρούσας προτείνονται, σε συνεργασία με το ΑΣΕΠ, προκειμένου α) να αντιμετωπιστεί σειρά διαδικαστικών ζητημάτων που έχουν ανακύψει κατά την επικείμενη πρώτη εφαρμογή της διαδικασίας κάλυψης θέσεων προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη από τους από οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ και β) να εξαντληθούν όλες οι δυνατότητες απορρόφησης προσωπικού από τους οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ, με αντιστοίχιση του προσωπικού που υπάρχει στους πίνακες αυτούς προς τις οργανικές θέσεις των υπό στελέχωση υπηρεσιών κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα.
2. Η παρ. 5 της προτεινόμενης τροπολογίας αποσκοπεί στην επιτάχυνση των μετατάξεων της παρ. 8 του άρθρου 40 του ν. 4024/2011, οι οποίες γίνονται για τη στελέχωση της Υπηρεσίας Ασύλου, της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και της Αρχής Προσφυγών, προκειμένου να ολοκληρωθεί η στελέχωση εντός των προθεσμιών που απορρέουν από τις διεθνείς και ευρωπαϊκές δεσμεύσεις της χώρας, αλλά και από λόγους επιτακτικού δημοσίου συμφέροντος. Στο πλαίσιο αυτό, αντί της διαδικασίας της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 που προβλέπει την έγκριση από την Επιτροπή της Π.Υ.Σ. 33/2006 (Α' 280), προτείνεται ειδική διαδικασία ενημέρωσης, επί ποινή ακυρότητας της πράξης μετάταξης, της Επιτροπής της Π.Υ.Σ. 33/2006 (Α' 280) όπως ισχύει, καθώς και των αρμοδίων υπηρεσιών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τον αριθμό και τις ειδικότητες των θέσεων που καλύπτονται με μετάταξη, ώστε να υπάρχει, ανά πάσα στιγμή, πλήρης εικόνα για τους υπαλλήλους που υπηρετούν και σε αυτές τις Υπηρεσίες και για τη σχετική κινητικότητα.
3. Σκοπός της προτεινόμενης, με την παράγραφο 6, διάταξης είναι να δοθεί η δυνατότητα στελέχωσης του Τμήματος Διεθνούς Συνεργασίας και Τεκμηρίωσης της Υπηρεσίας Ασύλου και από προσωπικό που αποσπάται από τις λοιπές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Η προτεινόμενη διάταξη, αφενός θα συμβάλει στην ταχύτερη στελέχωση του τμήματος αυτού, και, αφετέρου, θα δώσει τη δυνατότητα να μεταφερθεί στις νέες υπηρεσίες πολύτιμη εμπειρία και τεχνογνωσία από τις υπηρεσίες που χειρίζονταν τα σχετικά κρίσιμα ζητήματα διεθνούς συνεργασίας μέχρι σήμερα.

4. Σύμφωνα με την παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 3907/2011 (Α' 7), η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών, ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη μέσα σε 12 μήνες από την έναρξη ισχύος του εν λόγω νόμου. Με την παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4038/2012 (Α' 14), η προβλεπόμενη από την ανωτέρω διάταξη προθεσμία παρατάθηκε κατά έξι μήνες από την έναρξη ισχύος του τελευταίου νόμου, δηλαδή μέχρι 2.08.2012. Παρ' ότι κατά το διατρέξαν διάστημα ελήφθησαν οι αναγκαίες πρωτοβουλίες για την οργάνωση και στελέχωση των ανωτέρω υπηρεσιών, δεν είχαν εντούτοις, ολοκληρωθεί μέχρι το πέρας της ανωτέρω ημερομηνίας, με αποτέλεσμα να κρίνεται αναγκαία η παράτασή της έως την 31.3.2013.

Άρθρο...

1. Η παρ. 9 του άρθρου 9 του ν. 3907/2011 (Α' 7), η οποία προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 43 του ν. 4029/2011 (Α' 245) αναριθμείται σε 10 και αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«10. Οι οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μπορεί να καλύπτονται με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ. Σε περίπτωση αδυναμίας πλήρωσής τους με προσωπικό προσόντων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, οι ως άνω οργανικές θέσεις μπορούν να καλύπτονται με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού προσόντων ΠΕ με γνωστικό αντικείμενο, νομικών, πολιτικών, κοινωνικών, τεχνολογικών ή ανθρωπιστικών επιστημών από υπηρεσίες του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ. Η κατά τα ανωτέρω μετάταξη μόνιμου προσωπικού σε θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής γίνεται σε συνιστώμενες με τις πράξεις μετάταξης προσωποπαγείς θέσεις μόνιμων υπαλλήλων, με δέσμευση αντίστοιχου αριθμού κενών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες δεν καλύπτονται όσο οι ως άνω υπάλληλοι παραμένουν στις ανωτέρω προσωποπαγείς θέσεις. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με την για οποιονδήποτε λόγο αποχώρηση των υπαλλήλων που τις κατέχουν».

2. Για την εφαρμογή της παρ. 3 του άρθρου 18 του ν. 4058/2012 (Α' 63), από τότε που το άρθρο αυτό τέθηκε σε ισχύ, οι οργανικές θέσεις Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μπορεί να καλύπτονται, σε περίπτωση αδυναμίας πλήρωσής τους με προσωπικό της κατηγορίας αυτής, με προσωπικό προσόντων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) με γνωστικό αντικείμενο, νομικών, πολιτικών, κοινωνικών, τεχνολογικών ή ανθρωπιστικών επιστημών, σύμφωνα με την οικεία πρόσκληση, του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. ή ΟΤΑ ή φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010 (Α' 112)) που περιλαμβάνεται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ, εφόσον το προσωπικό αυτό δεν έχει διορισθεί κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας

υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής στη δημόσια πρόσκληση του ΑΣΕΠ. Αν συμπέσει η παλαιότητα πινάκων γραπτού διαγωνισμού με άλλους οριστικούς πίνακες διοριστέων, προηγούνται οι υποψήφιοι που περιλαμβάνονται σε πίνακες γραπτού διαγωνισμού. Ο πίνακας των επιλεγομένων από το ΑΣΕΠ αποστέλλεται για δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ταυτόχρονα κοινοποιείται άμεσα στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για διορισμό ή πρόσληψη.

3. Οι οργανικές θέσεις του κλάδου ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μπορεί να καλύπτονται, σε περίπτωση αδυναμίας πλήρωσής τους με προσωπικό του κλάδου αυτού, από προσωπικό κλάδων ΔΕ Διοικητικού-Οικονομικού ή ΔΕ Διοικητικού των οριστικών πινάκων διοριστέων του ΑΣΕΠ ή φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ με εφαρμογή της διάταξης της παρ. 3 του άρθρου 18 του ν. 4058/2012 όπως αυτή τροποποιείται με το άρθρο αυτό, εφόσον το προσωπικό αυτό δεν έχει διοριστεί κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής στη δημόσια πρόσκληση του ΑΣΕΠ.

4. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 18 του ν. 4058/2012 (Α' 63) αντικαθίσταται, από τότε που ίσχυσε, με εδάφια ως ακολούθως: «Οι Υπηρεσίες Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής, καθώς και η Αρχή Προσφυγών του ν. 3907/2011 (Α' 7) δύνανται να στελεχώνονται με προσωπικό αντίστοιχου κλάδου και ειδικότητας που περιλαμβάνεται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ, οι οποίοι πίνακες δημοσιεύτηκαν από 1.1.2009 έως 31.12.2010 και εφόσον το προσωπικό αυτό δεν έχει διοριστεί κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων συμμετοχής στη δημόσια πρόσκληση του ΑΣΕΠ. Στην αίτησή του ο υποψήφιος θα αναγράφει κατά σειρά προτίμησης τις θέσεις τις οποίες επιθυμεί να καταλάβει και η αίτησή του θα συνοδεύεται με φωτοαντίγραφο του φύλλου της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως στο οποίο έχει δημοσιευθεί ο πίνακας διοριστέων στον οποίο περιλαμβάνεται και με υπεύθυνη δήλωσή του ότι δεν έχει διοριστεί ή προσληφθεί με βάση τον πίνακα αυτόν».

5. Το τρίτο εδάφιο της παρ. 8 του άρθρου 40 του ν. 4024/2011 αντικαθίσταται ως εξής:

«Η μετάταξη ενεργείται μετά από δημόσια πρόσκληση που απευθύνει ο Υπουργός Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη στην οποία προσδιορίζονται τα γενικά και ειδικά προσόντα, τα κριτήρια και η διαδικασία επιλογής των μετατασσομένων, χωρίς να απαιτείται εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 (Α' 180). Η Υπηρεσία Ασύλου, η Αρχή Προσφυγών και η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής ενημερώνουν, επί ποινή ακυρότητας της πράξης, την Επιτροπή της Π.Υ.Σ. 33/2006 (Α' 280) όπως ισχύει, καθώς και τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τον αριθμό και τις ειδικότητες των θέσεων που καλύπτονται με μετάταξη».

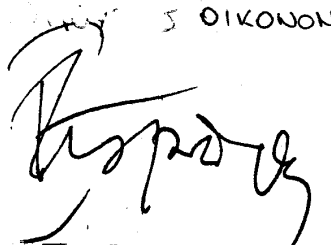
6. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 2 του ν. 3907/2011 (ΦΕΚ 7 Α') προστίθεται δεύτερο εδάφιο ως εξής: «Κατ' εξαίρεση το Τμήμα Διεθνούς Συνεργασίας και Τεκμηρίωσης της Υπηρεσίας Ασύλου μπορεί να στελεχώνεται και από προσωπικό που αποσπάται από τις λοιπές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη».

7. Η προθεσμία της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν.3907/2011 (Α' 7), η οποία παρατάθηκε σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 32 του ν.4038/2012 (Α' 14), παρατείνεται από τη λήξη της έως την 31.3.2013».

Αθήνα, 17 Σεπτεμβρίου 2012

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

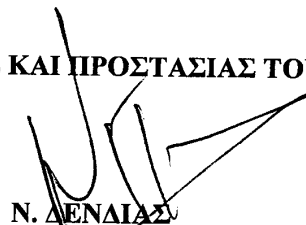
5 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ


Α. ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


Ν. ΔΕΝΔΙΑΣ

Αριθμ. **700.27**
Ειδ. **2**
Κατατέθηκε σήμερα στις **91.9.2012** και ώρα **12.50**
ο Δ/ντής Νομ. Εργων
α. α.

Ι. ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ
Α. ΜΑΝΙΤΑΚΗΣ
Ν. ΔΕΝΔΙΑΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ
ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Με την παρ. 1 της τροπολογίας αντικαθίσταται η παρ. 9 του άρθρου 9 του ν. 3907/2011 (Α' 7), η οποία προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 43 του ν. 4029/2011 (Α' 245), και έχει ως ακολούθως:

«9. Οι οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μπορεί να καλύπτονται σε περιπτώσεις αδυναμίας πλήρωσης με προσωπικό της κατηγορίας αυτής, με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού κατηγορίας ΠΕ νομικών, πολιτικών ή κοινωνικών επιστημών του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα [άρθρο 2 του ν. 3861/2010 (Α' 112)] ή Ν.Π.Δ.Δ..».

2. Με την παρ. 4 της τροπολογίας:

Αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 18 του ν. 4058/2012 (Α' 63), το οποίο έχει ως εξής:

«3. Οι Υπηρεσίες Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής του ν. 3907/2011 (Α' 7) δύνανται να στελεχώνονται με προσωπικό αντίστοιχου κλάδου και ειδικότητας που περιλαμβάνεται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ και των φορέων, οι οποίοι δημοσιεύτηκαν μέχρι την 31.12.2010».

3. Με την παράγραφο 5 της τροπολογίας αντικαθίσταται το τρίτο εδάφιο της παρ. 8 του άρθρου 40 του ν. 4024/2011, το οποίο έχει ως εξής:

«Η μετάταξη ενεργείται μετά από δημόσια πρόσκληση που απευθύνει ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη και στην οποία προσδιορίζονται τα ειδικότερα γενικά και ειδικά προσόντα, τα κριτήρια και η διαδικασία επιλογής των μετατασσομένων».

4. Με την παράγραφο 6 της τροπολογίας προστίθεται δεύτερο εδάφιο στην παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 3907/2011 (ΦΕΚ 7 Α') η οποία έχει ως εξής:

«Η Υπηρεσία Ασύλου στελεχώνεται από δημόσιους πολιτικούς υπαλλήλους, οι οποίοι μετατάσσονται, μεταφέρονται ή αποσπώνται από υπηρεσίες του δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010, ΦΕΚ 112 Α') ή Ν.Π.Δ.Δ. ή από πρόσωπα που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις».



- 64

Αριθμ. 151. / 8. / 2012

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών” και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας τροποποιείται η υφιστάμενη νομοθεσία, με την οποία ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη στελέχωση των Υπηρεσιών Ασύλου, Πρώτης Υποδοχής και της Αρχής Προσφυγών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Η κάλυψη των οργανικών θέσεων του ειδικού επιστημονικού προσωπικού των ανωτέρω Υπηρεσιών μπορεί να γίνεται με μετατάξεις, μεταφορές ή αποσπάσεις προσωπικού κατηγορίας ΠΕ συγκεκριμένου γνωστικού αντικείμενου από το Δημόσιο, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α.

- Οι προαναφερόμενες μετατάξεις μόνιμου προσωπικού σε θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού των εν λόγω Υπηρεσιών γίνονται σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις μονίμων υπαλλήλων, με δέσμευση αντίστοιχου αριθμού κενών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες δεν καλύπτονται για όσο χρόνο οι υπάλληλοι αυτοί παραμένουν στις ανωτέρω προσωποπαγείς θέσεις.

- Οι ανωτέρω προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται, αυτοδικαίως, με την για οποιονδήποτε λόγο, αποχώρηση των υπαλλήλων που τις κατέχουν.

2. Παρέχεται, επίσης, η δυνατότητα κάλυψης των οργανικών θέσεων του ανωτέρω ειδικού επιστημονικού προσωπικού των προαναφερόμενων Υπηρεσιών και με προσωπικό προσόντων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), που περιλαμβάνεται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ και δημοσιεύτηκαν από 1-1-2009 έως 31-12-2010, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

3. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι, η κάλυψη των οργανικών θέσεων του κλάδου ΔΕ Διοικητικού - Λογιστικού των ανωτέρω Υπηρεσιών, σε περίπτωση αδυναμίας πλήρωσής τους με προσωπικό του κλάδου αυτού, γίνεται με προσωπικό αντίστοιχων κλάδων, από τους οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ, ή φορέων των οποίων οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ και δημοσιεύτηκαν από 1-1-2009 έως 31-12-2010, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

4. Ορίζεται ότι, για τη μετάταξη υπαλλήλων από άλλο φορέα του Δημοσίου ή ν.π.δ.δ., για την αντιμετώπιση των άμεσων και επιτακτικών αναγκών στελέχωσης των Υπηρεσιών Ασύλου, Αρχής Προσφυγών και Πρώτης Υποδοχής, δεν απαιτείται η προηγούμενη έγκριση από την τετραμελή επιτροπή, σύμφωνα με την ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει κάθε φορά (άρθρο 68 παρ. 1 ν. 4002/2011), παρά μόνο η ενημέρωση της εν λόγω Επιτροπής, επί ποινή ακυρότητας, από την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

5. Παρέχεται η δυνατότητα στελέχωσης, κατ' εξαίρεση, του Τμήματος Διεθνούς Συνεργασίας και Τεκμηρίωσης της Υπηρεσίας Ασύλου και από προσωπικό που αποσπάται από τις λοιπές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

6. Παρατείνεται, από τη λήξη της έως την 31-3-2013, η προθεσμία έναρξης λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών (έληξε 2-8-2012).

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης δεδομένου ότι έχει, ήδη, προβλεφθεί η σχετική δαπάνη για την κάλυψη των θέσεων προσωπικού των Υπηρεσιών Ασύλου, Αρχής Προσφυγών και Πρώτης Υποδοχής, κατά την επεξεργασία των σχετικών, με τη σύσταση των εν λόγω θέσεων, ρυθμίσεων.

- Ομοίως, δεν προκαλεί πρόσθετη δαπάνη η σύσταση των προσωποπαγών θέσεων για τη μετάταξη του μόνιμου προσωπικού από το Δημόσιο, ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α., για την κάλυψη θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού των προαναφερόμενων Υπηρεσιών, επειδή γίνεται με παράλληλη δέσμευση αντίστοιχου αριθμού κενών θέσεων του προσωπικού αυτού.



Αθήνα 24 Σεπτεμβρίου 2012
Ο Γενικός Διευθυντής κ.α.α.

Κωνσταντίνος Σηλιωτόπουλος

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

1) Α/Α' ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΥ ΜΑΡΙΑ-ΑΜΑΛΙΑ

2) Υ/Α' ΚΕΛΕΠΟΥΡΗ ΟΛΓΑ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ/
ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΠΙΤΕΛΕΙΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106977586, 2106977323, 2106977857

E-MAIL: ALASKARIS@ASTYNOMIA.GR

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Τροπολογία στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση θεμάτων συμβάσεων που αφορούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και εγκαταστάσεων Κράτησης παράνομα διαμενόντων στη χώρα αλλοδαπών και τρόπο φύλαξης αυτών» και άλλες διατάξεις».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις διατάξεις της παρούσας τροπολογίας διευρύνονται οι κατηγορίες προσωπικού από τις οποίες μπορούν να καλύπτονται οι οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με τη διαδικασία των μετατάξεων, μεταφορών ή αποσπάσεων από άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου, ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι οι ανωτέρω μετατάξεις γίνονται σε συνιστώμενες με τις πράξεις μετατάξης προσωποπαγείς θέσεις μονίμων υπαλλήλων. Επιπλέον, θεσπίζεται η δυνατότητα κάλυψης των οργανικών θέσεων κλάδου ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού των ως άνω Υπηρεσιών, με προσωπικό κλάδων ΔΕ Διοικητικού-Οικονομικού ή ΔΕ Διοικητικού των οριστικών πινάκων διοριστέων του ΑΣΕΠ. Παράλληλα, θεσπίζεται ειδική, συντομότερη διαδικασία μετατάξεων, εξειδικεύεται η διαδικασία πρόσληψης, στις ως άνω Υπηρεσίες, προσωπικού που περιλαμβάνεται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ και προβλέπεται η δυνατότητα στελέχωσης του Τμήματος Διεθνούς Συνεργασίας και Τεκμηρίωσης της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου από προσωπικό των λοιπών Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Τέλος, παρατείνεται η προθεσμία έκδοσης της απόφασης περί έναρξης λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Η προώθηση των ρυθμίσεων της τροπολογίας είναι αναγκαία προκειμένου να αντιμετωπισθούν διαδικαστικά και ουσιαστικά ζητήματα που αφορούν την κάλυψη θέσεων προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και να επιταχυνθεί η διαδικασία στελέχωσης των ως άνω Υπηρεσιών.

1.2.1 Ειδικότερα, η διεύρυνση των κατηγοριών προσωπικού από τις οποίες μπορούν να καλύπτονται οι οργανικές θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με τη διαδικασία των μετατάξεων, μεταφορών ή αποσπάσεων από άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου, ΝΠΔΔ ή ΟΤΑ, η πρόβλεψη της σύστασης με τις πράξεις μετάταξης προσωποπαγών θέσεων μονίμων υπαλλήλων, με δέσμευση ισάριθμων κενών θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες δεν καλύπτονται όσο οι υπάλληλοι αυτοί παραμένουν στις ως άνω προσωποπαγείς θέσεις και η θέσπιση της δυνατότητας κάλυψης των οργανικών θέσεων προσωπικού κλάδου ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού των ως άνω Υπηρεσιών από προσωπικό κλάδων ΔΕ Διοικητικού-Οικονομικού ή ΔΕ Διοικητικού των οριστικών πινάκων διοριστέων του ΑΣΕΠ, κρίνονται αναγκαίες προκειμένου να εξαντληθούν όλες οι δυνατότητες απορρόφησης κατάλληλου προσωπικού από τις υπηρεσίες του δημοσίου τομέα και από τους οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ δια της αντιστοίχισης του προσωπικού που υπάρχει στους πίνακες αυτούς προς τις οργανικές θέσεις των υπό στελέχωση υπηρεσιών, ανά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα. Περαιτέρω, επιδιώκεται η άρση των διαδικαστικών όρων που καθυστερούν τη μετάταξη προσωπικού στις νέες Υπηρεσίες με τη θέσπιση εξαίρεσης από τη διαδικασία έγκρισης των μετατάξεων από την Επιτροπή που προβλέπει η Π.Υ.Σ. 33/2006 (άρθρο 68 παρ. 1 ν. 4002/2011). Οι εγγυήσεις διαφάνειας και χρηστής διοίκησης κατά τη διενέργεια των μετατάξεων διαφυλάσσονται με την πρόβλεψη διαδικασίας ενημέρωσης της εν λόγω Επιτροπής και των αρμοδίων Υπηρεσιών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, επί ποινή ακυρότητας της πράξης μετάταξης. Τέλος, η δυνατότητα στελέχωσης του Τμήματος Διεθνούς Συνεργασίας και Τεκμηρίωσης της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου από προσωπικό που υπηρετεί στις λοιπές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη προβλέπεται με σκοπό να μεταφερθεί στις νεοπαγείς Υπηρεσίες πολύτιμη εμπειρία και τεχνογνωσία από τις αρχές που χειρίζονταν τα θέματα ασύλου μέχρι σήμερα.

1.2.2. Η παράταση της προθεσμίας έκδοσης της απόφασης του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη με την οποία κηρύσσεται η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών κρίνεται αναγκαία καθόσον μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η στελέχωσή τους με το αναγκαίο προσωπικό για τη λειτουργία τους.

1.3 Οι εν λόγω ρυθμίσεις αναφέρονται στο προσωπικό Υπηρεσιών του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. και στους υποψηφίους του ΑΣΕΠ που περιλαμβάνονται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων, οι οποίοι πρόκειται να στελεχώσουν την Υπηρεσία Ασύλου, την Αρχή Προσφυγών και την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Οι προτεινόμενες διατάξεις διασφαλίζουν την έγκαιρη στελέχωση των νέων Υπηρεσιών προκειμένου η Χώρα να ανταποκριθεί στις διεθνείς της υποχρεώσεις για την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης.

2. Καταλληλότητα

2.1 Το ζήτημα της επείγουσας στελέχωσης της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής έγινε προσπάθεια να ρυθμιστεί με τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 40 του νόμου 4024/2011 οι οποίες προβλέπουν διαδικασία μετάταξης υπαλλήλων από άλλο φορέα του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ στις ως άνω Υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων και με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 18 του νόμου 4058/2012, με τις οποίες θεσπίστηκε η δυνατότητα στελέχωσης των Υπηρεσιών Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής με προσωπικό που περιλαμβάνεται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ. Παραταύτα, μέχρι σήμερα δεν έχει καταστεί δυνατή η επαρκής στελέχωση των εν λόγω υπηρεσιών, ζήτημα το οποίο επιδιώκεται να αντιμετωπισθεί με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

2.2 -----

2.3

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Ως η έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1 Η προτεινόμενη ρύθμιση, η οποία κατατείνει στην επαρκή στελέχωση και την άρτια οργάνωση και λειτουργία των Υπηρεσιών που χειρίζονται θέματα υποδοχής και διεθνούς προστασίας αλλοδαπών, αναμένεται να συνεισφέρει στην εμπέδωση του αισθήματος ασφάλειας των πολιτών και τη διατήρηση της κοινωνικής συνοχής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

8. Αρμοδιότητα

8.1. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Κατά τη σύνταξη του σχεδίου τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες που διαλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και στις διατάξεις του νόμου 4048/2012 (Α' 34).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν ακολουθήθηκε δεδομένου του χαρακτήρα των διατάξεων της προωθούμενης τροπολογίας, η οποία, αφορά τη ρύθμιση του κατεπείγοντος θέματος της στελέχωσης και κατ' επέκταση της αποτελεσματικής λειτουργίας των Υπηρεσιών Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής και της Αρχής Προσφυγών, για τη διαχείριση των αυξημένων μεταναστευτικών ροών προς τη Χώρα μας και την τήρηση των διεθνών υποχρεώσεων αυτής σχετικά με το άσυλο και τη μετανάστευση.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση