



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ
ΔΙΑΡΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΟΥ**

Αθήνα, 17 Μαρτίου 2010

Πληροφορίες
Γραμματέας: Χρήστος Χρησιτίδης
Τηλ. 210 – 3707362
Fax. 210 – 3707360

Προς
τα μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου

Κυρία/Κύριε Συνάδελφε,

Σας αποστέλλουμε προσχέδιο του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Διαδρομή- Εγκατάσταση αγωγού πετρελαίου Μπουργκάς- Αλεξανδρούπολη και συναφή θέματα», για το οποίο η Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κ. Κωνσταντίνα Μπιρμπίλη ζήτησε τη σύγκληση της Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου, προκειμένου να ενημερώσει τους Βουλευτές – μέλη της Επιτροπής, σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ.7 του Κανονισμού της Βουλής.

Για την ακριβή ημερομηνία της συνεδρίασης της Επιτροπής θα ενημερωθείτε με σχετική πρόσκληση που θα σας αποσταλεί.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΙΒΕΛΕΓΚΑΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ
Αριθμ. Πρωτ. 1167.....
Ημερομ. 17-3-10.....

Αθήνα, 17 Μαρτίου 2010

Αρ. Πρωτ.:2662

Προς: τον Αξιότιμο Πρόεδρο της Βουλής
κ. Φ. Πετσάλνικο

Αγαπύτε Πρόεδρε,

Σας αποστέλλω σχέδιο νόμου που προτίθεμαι να καταθέσω στη Βουλή, με τίτλο «Διαδρομή – Εγκατάσταση αγωγού πετρελαίου Μπουργκάς – Αλεξανδρούπολη και συναφή θέματα».

Η κατασκευή του αγωγού πετρελαίου Μπουργκάς – Αλεξανδρούπολη προβλέπεται στην τριμερή συμφωνία που υπεγράφη μεταξύ των Κυβερνήσεων της Ρωσικής Ομοσπονδίας, της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας και της Ελληνικής Δημοκρατίας και έχει κυρωθεί, από πλευράς Ελλάδος, με το νόμο 3558/2007.

Στόχος του νομοσχεδίου είναι να ολοκληρωθεί το εν λόγω έργο με ταχείς ρυθμούς και σύντομες διαδικασίες. Για το λόγο αυτό το έργο χαρακτηρίζεται βάσει του άρθρου 1 παρ.2 ως «έργο μείζονος εθνικής σημασίας, προφανούς δημόσιας ωφέλειας και γενικά δημόσιου συμφέροντος.»

Ειδικότερα το νομοσχέδιο θεσπίζει τους όρους βάσει των οποίων θα επιβληθούν περιορισμοί στη χρήση γης και δόμησης σε ζώνες ορισμένου πλάτους από τον άξονα του αγωγού, σε εκείνες τις περιοχές που θα διέλθει. Το νομοσχέδιο

προβλέπει τη διενέργεια απαλλοτριώσεων υπέρ του ελληνικού δημοσίου με δαπάνες της κατασκευάστριας εταιρίας για τυχόν επιπλέον εκτάσεις, οι οποίες θα είναι απολύτως αναγκαίες για ορισμένες εγκαταστάσεις (π.χ. αντλιοστάσια κλπ) και οι οποίες θα παραχωρηθούν σε αυτήν κατά χρήση. Οι περιορισμοί επιβάλλονται κατ' εφαρμογή του άρθρου 18, παρ.5 του Συντάγματος, το οποίο ορίζει, ότι μπορεί με νόμο να προβλεφθεί και κάθε άλλη στέρηση της ελεύθερης χρήσης και κάρπωσης της ιδιοκτησίας όταν προστρέχουν ιδιαίτερες περιστάσεις. Η διαδρομή του αγωγού θα οριστεί με απόφαση του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μετά από την ολοκλήρωση των διαδικασιών έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων.

Η θέσπιση αυτού του ειδικού νομικού πλαισίου, ακολουθεί το επιτυχημένο παράδειγμα της διαδρομής και εγκατάστασης του εθνικού συστήματος φυσικού αερίου από τη ΔΕΠΑ Α.Ε. που προβλέφθηκε με τις διατάξεις των άρθρων 4 και 5 του ν. 1929/1991. Αυτό το ειδικό νομικό πλαίσιο επιλέχθηκε για τις ανάγκες του Μπουργκάς-Αλεξανδρουπολης επειδή ακριβώς έχει κριθεί από σειρά δικαστικών αποφάσεων ως συμβατό με τα άρθρα 17 και 18 του Συντάγματος και το άρθρο 1 του πρόσθετου πρωτοκόλλου των Παρισίων της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα δικαιώματα του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ).

Βάση του ν.1929/1991, θεσπίζονται ορισμένοι περιορισμοί στη χρήση των ακινήτων σε βάρος των ιδιοκτητών και λοιπών δικαιούχων τους, σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 5 του Συντάγματος. Οι περιορισμοί αυτοί, για τους οποίους όμως προβλέπεται αποζημίωση προς τους ιδιοκτήτες, εκρίθησαν από τον Άρειο Πάγο και το Συμβούλιο Επικρατείας ως συμβατοί με το Σύνταγμα και το Πρώτο Πρόσθετο Πρωτόκολλο της ΕΣΔΑ.

Για τους περιορισμούς χρήσης γης και δόμησης οι ιδιοκτήτες, νομείς ή κάτοχοι λαμβάνουν ως αποζημίωση ποσό ανερχόμενο στο 25% της αγοραίας αξίας των ακινήτων τους που δεν θα μπορούν να χρησιμοποιήσουν ακώλυτα. Την αγοραία αξία καθορίζει ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας. Σε περίπτωση διαφωνίας ως προς το ύψος αυτής ο δικαιούχος μπορεί να προσφύγει στο κατά τόπον αρμόδιο Μονομελές Πρωτοδικείο της περιφέρειας του ακινήτου για την επίλυση της διαφοράς. Με τις ίδιες διαδικασίες προβλέπεται η καταβολή αποζημιώσεων στους δικαιούχους και σε περιπτώσεις ζημίας των ακινήτων από τη διέλευση του αγωγού.

Παρέχεται στη διεθνή εταιρεία του έργου, την Trans Balkan Pipeline Oil Company, η δυνατότητα να χρησιμοποιεί χωρίς αποζημίωση δημοτικές ή κοινοτικές εκτάσεις

αναγκαίες για την κατασκευή του αγωγού και σε περίπτωση που αυτές είναι κοινόχρηστες να τις επαναφέρει στην προηγούμενη κατάσταση με δικές της δαπάνες.

Οι απαλλοτριούμενες αναγκαίες εκτάσεις προβλέπεται όπως αναφέρεται να παραδίδονται στην εταιρεία κατά χρήση. Κατά των πράξεων απαλλοτρίωσης προβλέπεται η άσκηση ενώπιον του Συμβουλίου Επικρατείας αίτησης ακυρώσεως και η εκδίκαση αυτής εντός σύντομων προθεσμιών.

Για την τοποθέτηση του ακροτελεύτιου τμήματος του αγωγού παρέχεται η δυνατότητα παραχώρησης στην εταιρεία δικαιώματος χρήσης τμημάτων του αιγιαλού και χορήγησης άδειας εγκατάστασης στον θαλάσσιο πυθμένα.

Προς διευκόλυνση απόκτησης από την Εταιρεία ακινήτων κατά κυριότητα που είναι αναγκαία για το έργο παρέχονται οι παρεκκλίσεις των άρθρων 29 του ν. 1337/1983 και 1 του α.ν 431/1968 καθώς και του άρθρου 25 του ν. 1892/1990 ως προς τις παραμεθόριες περιοχές .

Τέλος για την ανέγερση των αναγκαίων εγκαταστάσεων για την κατασκευή και λειτουργία του αγωγού προβλέπονται ορισμένες παρεκκλίσεις ως προς τους όρους δόμησης κ.λ.π από τις σχετικές ρυθμίσεις του άρθρου 1 του Π.Δ 24/31-05-1982.

Κατόπιν των ανωτέρω, σας ζητώ τη σύγκλιση της Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου στην οποία συζητούνται τα θέματα Περιβάλλοντος, σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται από την παράγραφο 7 του άρθρου 36 του Κανονισμού της Βουλής,

Η Υπουργός
Περιβάλλοντος Ενέργειας και
Κλιματικής Αλλαγής

Τίνα Μπιρμπίλη

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

(Γενικό Υπόδειγμα – Έκδοση 2009)

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Διαδρομή-Εγκατάσταση αγωγού πετρελαίου
Μπουργκάς- Αλεξανδρούπολη και συναφή θέματα

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Πρόβλεψη τρόπου καθορισμού της διαδρομής του αγωγού, επιβολής περιορισμών στο δικαίωμα χρήσης των ακινήτων από τα οποία θα διέλθει ο αγωγός, σε ζώνες ορισμένου πλάτους από τον άξονά του, δυνατότητας κήρυξης απαλλοτριώσεων των αναγκαίων για τις εγκαταστάσεις εκτάσεων, τρόπου αποζημιώσεως των δικαιούχων για τους επιβαλλόμενους περιορισμούς κ.λ.π.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

- 1.
- 2.
- 3.

Δεν Υπάρχουν

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η κατασκευή του αγωγού πετρελαίου Μπουργκάς – Αλεξανδρούπολη προβλέπεται στην τριμερή συμφωνία που υπεγράφη μεταξύ των Κυβερνήσεων της Ρωσικής Ομοσπονδίας, της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας και της Ελληνικής Δημοκρατίας και έχει κυρωθεί, από πλευράς Ελλάδος, με το νόμο 3558/2007. Ήδη έχουν αρχίσει να υλοποιούνται τα προβλεπόμενα σε αυτή προ της κατασκευής του αγωγού στάδια. Έτσι έχει συσταθεί από τα συμβαλλόμενα μέρη ως φορέας κατασκευής και εκμετάλλευσης του αγωγού η διεθνής εταιρεία TRANS-BALKAN PIPELINE B.V., εταιρεία ολλανδικού δικαίου με έδρα το Άμστερνταμ.

Το παρόν νομοσχέδιο ρυθμίζει τη διαδικασία καθορισμού της διαδρομής του αγωγού, την επιβολή περιορισμών στο δικαίωμα χρήσης των ακινήτων, από τα οποία θα διέλθει ο αγωγός, σε ζώνες ορισμένου πλάτους από τον άξονά του, τη δυνατότητα καθορισμού αποζημίωσης των δικαιούχων για τον περιορισμό αυτό, απαλλοτρίωσης των αναγκαίων επιπλέον εκτάσεων για τις απαραίτητες εγκαταστάσεις, την παραχώρηση δικαιώματος χρήσης αιγιαλού και παραλίας κ.λ.π. Οι προβλέψεις αυτές είναι στο πρότυπο των ρυθμίσεων σχετικά με τον αγωγό φυσικού αερίου της ΔΕΠΑ Α.Ε., οι οποίες περιλαμβάνονται στις διατάξεις των άρθρων 4 και 5 του ν. 1929/1991.

Υπενθυμίζεται ότι το επόμενο βήμα θα είναι νομοσχέδιο, με το οποίο θα κυρούται η προβλεπόμενη από την προαναφερθείσα τριμερή Συνθήκη Ρωσίας, Βουλγαρίας, Ελλάδος, Συμφωνία Διέλευσης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας αφ' ενός, και της εταιρείας TRANS-BALKAN PIPELINE B.V. αφ' ετέρου, η οποία δεν έχει τεθεί ακόμη σε διαπραγμάτευση.

Πρέπει να υπογραμμισθεί επίσης ότι το έργο της κατασκευής, εγκατάστασης και εκμετάλλευσης του αγωγού αναγνωρίζεται με το νομοσχέδιο ως έργο μείζονος εθνικής σημασίας, προφανούς δημόσιας ωφέλειας και γενικά δημοσίου συμφέροντος (άρθρο 1 παρ. 2).

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Για τους στόχους βλ. ανωτέρω 1.1. Ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία δεν υπάρχουν.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Βλ. 1.1 και 3.9.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Όπως ήδη ελέχθη, πρότυπο για το παρόν νομοσχέδιο αποτελεί ο ν. 1929/1991, με τον οποίο θεσπίσθηκε ένα ευέλικτο θεσμικό πλαίσιο που διευκόλυνε την κατασκευή του αγωγού φυσικού αερίου της ΔΕΠΑ Α.Ε. Ειδικότερα θεσπίστηκαν ορισμένοι περιορισμοί στη χρήση των ακινήτων διέλευσης του αγωγού σε βάρος των ιδιοκτητών και λοιπών δικαιούχων τους, σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ. 5 του Συντάγματος. Οι περιορισμοί αυτοί, για τους οποίους όμως προβλέπεται αποζημίωση προς τους ιδιοκτήτες, εκρίθησαν από τα Ελληνικά Δικαστήρια ως συμβατοί με το Σύνταγμα και το Πρώτο Πρόσθετο Πρωτόκολλο της ΕΣΔΑ.

Με το παρόν νομοσχέδιο προτείνονται ρυθμίσεις όμοιες προς αυτές του αγωγού φυσικού αερίου, προσαρμοσμένες προς τις ανάγκες και τις ιδιαιτερότητες του αγωγού πετρελαίου Μπουργκάς-Αλεξανδρούπολη.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν είναι γνωστό άλλο παράδειγμα

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του νομοσχεδίου, η διαδρομή και εγκατάσταση του αγωγού ορίζεται με αποφάσεις της Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, μετά από την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισης των περιβαλλοντικών όρων.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν αφορά άμεσα συγκεκριμένες κατηγορίες επιχειρήσεων, έχει όμως θετική επίδραση γενικότερα στην εθνική οικονομία, βλ. 3.9

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Δεν υπάρχουν (προς το παρόν τουλάχιστον) στοιχεία ως προς τον τρόπο επηρεασμού της δομής της αγοράς πετρελαίου από τη λειτουργία του εν λόγω αγωγού .

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Το συγκεκριμένο νομοσχέδιο δεν έχει επίδραση στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων της περιοχής ή γενικότερα της Ελλάδος.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Το νομοσχέδιο δεν δημιουργεί κόστος στις ΜΜΕ. Οφέλη θα προκύψουν για το σύνολο της οικονομίας του Νομού Έβρου και της ευρύτερης περιοχής, και επομένως και για τις ΜΜΕ, και ιδίως γι' αυτές οι οποίες θα συνεργάζονται σε διάφορους τομείς με την εταιρεία TRANS-BALKAN PIPELINE B.V. Το όφελος αυτό δεν έχει προς το παρόν υπολογισθεί.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Δεν προβλέπεται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, διότι τις αποζημιώσεις προς τους ιδιοκτήτες για τους περιορισμούς κυριότητας και τις απαλλοτριώσεις θα καταβάλει η διεθνής εταιρεία του έργου TRANS-BALKAN PIPELINE B.V.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Οι συνέπειες στην εθνική οικονομία θα είναι μόνο θετικές, διότι η Ελλάδα καθίσταται ενεργειακός κόμβος, πράγμα που έχει θετικές συνέπειες, όχι μόνο για την οικονομία, αλλά και την εξωτερική ενεργειακή πολιτική της χώρας. Για τους λόγους αυτούς το έργο χαρακτηρίζεται από το νομοσχέδιο ως μείζονος εθνικής σημασίας, προφανούς δημόσιας ωφέλειας και γενικά δημοσίου συμφέροντος.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Βλ. 3.9.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Βλ. 3.9.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Βλ. 3.9.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η χάραξη της διαδρομής , η κατασκευή και εγκατάσταση του αγωγού θα γίνουν με τους πλέον αυστηρούς περιβαλλοντικούς όρους που θα εγκριθούν με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Η εταιρεία TRANS-BALKAN PIPELINE B.V. έχει ήδη υποβάλλει από τον Αύγουστο 2009, στις αρμόδιες υπηρεσίες, την Προκαταρκτική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο είναι σύμφωνο τόσο με τις διατάξεις του Συντάγματος περί προστασίας της ιδιοκτησίας (17, 18, ιδίως 18 παρ. 5), όσο και με το άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ (προστασία της ιδιοκτησίας).

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Ως ήδη προαναφέρθη, το Συμβούλιο Επικρατείας και ο Άρειος Πάγος έχουν αποφανθεί ότι οι αντίστοιχες ρυθμίσεις του ν. 1929/1991 για την διαδρομή και εγκατάσταση του αγωγού φυσικού αερίου από την ΔΕΠΑ ΑΕ είναι συμβατές με το Σύνταγμα και το Πρώτο Πρόσθετο Πρωτόκολλο της ΕΣΔΑ, όπως ειδικότερα αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση του νομοσχεδίου

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν υπάρχει σχετική κοινοτική νομολογία. Το ευρωπαϊκό κοινοτικό δίκαιο δεν προβλέπει ρυθμίσεις σχετικά με αγωγούς πετρελαίου. Αντίθετα λ.χ. προβλέπει ρυθμίσεις για το φυσικό αέριο, την ηλεκτρική ενέργεια και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Κατά συνέπεια, για το πετρέλαιο δεν υπάρχει ούτε νομολογία του ΔΕΚ. Εξ άλλου το παρόν νομοσχέδιο προτείνεται ως υλοποίηση της προαναφερθείσας τριμερούς διεθνούς συμφωνίας μεταξύ Ρωσίας, Βουλγαρίας και Ελλάδος (βλ. 1.1).

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Βλ. ανωτέρω 2.1 σχετικά με το άρθρο 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ (προστασία ιδιοκτησίας).

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Τα συναρμόδια Υπουργεία είναι: α) Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, β) Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας γ) Οικονομικών, δ) Εθνικής Άμυνας, ε) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής στ) Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, ζ) Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και η) Προστασίας του Πολίτη θ) Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

α) Η Ειδική Γραμματεία Διεθνούς Ενεργειακής Πολιτικής του ΥΠΑΝ, β) το Διπλωματικό Γραφείο Πολιτικού Γραφείου του Πρωθυπουργού, γ) Υπουργείο Εσωτερικών, δ) Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, ε) Υπουργείο Εξωτερικών, στ) Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, ζ) εκπρόσωπος ΥΠΕΧΩΔΕ, η) Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, θ) Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών, ι) Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Βλ. 8.1, 8.2. Ειδικά για τον καθορισμό των αποζημιώσεων για τους περιορισμούς του δικαιώματος χρήσεως των εκτάσεων διέλευσης του αγωγού αρμόδια είναι η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας Θράκης, οι αποφάσεις της οποίας ως προς το ύψος αυτών προσβάλλονται ενώπιον του κατά τόπον αρμοδίου Μονομελούς Πρωτοδικείου (άρθρο 2 παρ. 3-6, άρθρο 4 παρ. 1 και 2, άρθρο 5 νομοσχεδίου). Εξαιρέση αποτελεί η αποζημίωση για την αναγκαστική απαλλοτρίωση ακινήτων (αυτή κηρύσσεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης ήδη Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής) επί της οποίας εφαρμόζονται οι γενικές διατάξεις, ήτοι το άρθρο 17 Συντ. και ο Κώδικας Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων, ο οποίος κυρώθηκε με τον ν. 2882/2001 (ΦΕΚ Α, 17), βλ. άρθρο 7 νομοσχεδίου.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα κλπ.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Όπως στο εγχειρίδιο

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν τροποποιούν υπάρχουσες ρυθμίσεις. Παραπέμπουν σε συγκεκριμένες διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας (π.χ περί απαλλοτριώσεων κ.λ.π. όπως στα άρθρα 7, 10 και 11 νομοσχεδίου).

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Το νομοσχέδιο δεν έχει σχέση με το ζήτημα αυτό. Περιορίζεται στο ρυθμιζόμενο αντικείμενο, δηλ. τη διαδρομή του αγωγού και τις ρυθμίσεις των προκυπτόντων εξ αυτής και εκ της κατασκευής του θεμάτων .

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Αντιπροσωπεία τοπικών φορέων (ΟΤΑ κ.λ.π.) υπό τον Νομάρχη Ν. Δ/τος Έβρου κ.λ.π.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Αλεξανδρούπολη και τέως Υπουργείο Ανάπτυξης. Ετέθησαν υπόψη οι γενικές κατευθύνσεις των ρυθμίσεων και των θεμάτων του πλαισίου τους καθ' ομοιότητα με τις ρυθμίσεις του Ν.1929/1991 για τον αγωγό φυσικού αερίου.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Λόγω της ειδικής τεχνικής φύσεως των θεμάτων που είναι αντικείμενο των ρυθμίσεων δεν εκφράστηκαν συγκεκριμένες απόψεις

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Τέτοιος σχεδιασμός είναι πρόωρος διότι η εφαρμογή του νομοσχεδίου προϋποθέτει την διαπραγμάτευση και υπογραφή της Συμφωνίας Διέλευσης που προβλέπεται στο άρθρο 4 της τριμερούς Διεθνούς Συμφωνίας, η οποία θα κυρωθεί με νόμο.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο δεν περιλαμβάνει «άλλες διατάξεις»

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Βλ. 11.1.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Βλ. 11.1.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Βλ. 11.1.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Βλ. 11.1.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Βλ. 11.1.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Βλ. 11.1.