



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

15 ΙΑΝ. 2016

**Αθήνα, 15 - 01 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 2628 / 2015**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:
 - κα Ελισσάβετ Σκουφά
 - κα Ελένη Αυλωνίτου
 - κα Ευαγγελία Βαγιωνάκη
 - κα Φωτεινή Βάκη
 - κ. Σωκράτη Βαρδάκη
 - κα Αννέτα Καββαδία
 - κ. Αϊχάν Καρά Γιουσούφ
 - κ. Αστέριο Καστόρη
 - κα Χρυσούλα Κατσαβριά – Σιωροπούλου
 - κα Κατριβάνου Βασιλική
 - κ. Ηλία Κωστοπαναγιώτου
 - κ. Ιωάννη Μιχελογιαννάκη
 - κ. Γεράσιμο Μπαλαούρα
 - κ. Γεώργιο Ντζιμάνη
 - κ. Νικόλαο Παπαδόπουλο
 - κ. Ιωάννη Σαρακιώτη
 - κ. Χαρίλαο Τζαμακλή
 - κ. Γεώργιο Ψυχογιό

Βουλή των Ελλήνων

2. Υπουργείο Παιδείας,
Έρευνας & Θρησκευμάτων
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2121/22-12-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι ανωτέρω Βουλευτές στους οποίους κοινοποιείται το παρόν, με θέμα «Δυσχέρειες και προβλήματα κατά την υλοποίηση του προγράμματος "Μεταφορά μαθητών/τριών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης"», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η μεταφορά μαθητών υλοποιείται με βάση το ισχύον θεσμικό πλαίσιο της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 24001/11-06-2013 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες» (ΦΕΚ 1449/τ. Β'/14-06-2013). Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1 της εν λόγω Κ.Υ.Α., την αρμοδιότητα για την κατάσταση των δικαιούχων δωρεάν μεταφοράς μαθητών έχουν οι διευθυντές των σχολικών μονάδων και οι υπηρεσίες Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, που φέρουν και την αποκλειστική ευθύνη και οι οποίοι επίσης οφείλουν να ενημερώνουν την Περιφέρεια για τις ανάγκες των μαθητών εγκαίρως, προκειμένου η Περιφέρεια που έχει την αρμοδιότητα του σχεδιασμού και της υλοποίησης του έργου της μεταφοράς μαθητών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης να προετοιμάζει αποτελεσματικά και να διασφαλίζει την ομαλή έκβαση του έργου.

Συνακόλουθα, αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Τμήμα της μεταφοράς μαθητών (το 63,69% των δικαιούμενων μεταφοράς μαθητών, σύμφωνα με στοιχεία του σχολικού έτους 2014-2015) πραγματοποιείται μέσω δημοσίων συμβάσεων, όπως προβλέπεται και στην ανωτέρω Κ.Υ.Α., που πρέπει να ανατίθενται, λόγω ύψους προϋπολογισμού, με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο ευρωπαϊκό δίκαιο (Οδηγία 2004/18 ΕΚ που ενσωματώθηκε στο ελληνικό δίκαιο με το Π.Δ.60/2007 «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ "περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών", όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ 64/τ. Α'/16-013-2007).

Ωστόσο, η διαδικασία του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού που συνήθως επιλέγεται είναι όντως εξαιρετικά χρονοβόρα, παράμετρος που αποτέλεσε αντικείμενο μελέτης από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την επιλογή ενός εναλλακτικού τρόπου ανάθεσης των συμβάσεων συμβατού με το ευρωπαϊκό δίκαιο που θα αντικαθιστούσε τη μέχρι σήμερα ακολουθούμενη ανοικτή διαδικασία με δημοσίευση διεθνούς διαγωνισμού. Αυτό κατέστη περαιτέρω επιτακτικό από την ανάγκη αντιμετώπισης της αριθμ. 2014/2145 διαδικασίας παράβασης που έχει εκκινήσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εναντίον της Ελληνικής Δημοκρατίας για τις κατά παράβαση των Οδηγιών παρατάσεις συμβάσεων των προηγούμενων ετών, για τις οποίες ως μέτρο συμμόρφωσης προτάθηκε ένα εναλλακτικό σύστημα ανάθεσης των συμβάσεων.

Κατόπιν συγκριτικής αξιολόγησης της προβλεπόμενης και στο άρθρο 2 παρ. 3δ της Κ.Υ.Α. συμφωνίας-πλαίσιο και εφαρμογής ενός συστήματος Δυναμικού Συστήματος Αγορών (Δ.Σ.Α.), σε συνδυασμό με το ότι από την 1^η Οκτωβρίου 2014 υφίσταται υποχρέωση ηλεκτρονικού διαγωνισμού, το Υπουργείο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το δυναμικό σύστημα αγορών ανταποκρίνεται αποτελεσματικότερα στις απαιτήσεις για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που αφορούν στη μεταφορά των μαθητών. Προς τούτο, καταρτίστηκε σχέδιο διακήρυξης, κατόπιν και σχετικής γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) που προκλήθηκε από σχετικά ερωτήματα του Υπουργείου, για τη δημιουργία ενός δυναμικού συστήματος αγορών από τις Περιφέρειες. Στην παρούσα φάση, το Υπουργείο συνεργάζεται με την Περιφέρεια Αττικής αλλά και τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου για τη ρύθμιση της πλατφόρμας της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την πιλοτική φάση του Δ.Σ.Α. για τη μεταφορά των μαθητών, ώστε, μετά από αξιολόγηση της στην πράξη, να αποτελέσει τον κύριο τρόπο ανάθεσης των συμβάσεων της μεταφοράς μαθητών.

Η έγκαιρη απόδοση της προαναφερόμενης πλατφόρμας στους δικαιούμενους μεταφορείς αποτέλεσε εξαρχής κεντρικό στόχο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης από το 2011, ως σημαντικό μέσο για την απρόσκοπτη διεξαγωγή του έργου της μεταφοράς των μαθητών της χώρας. Αποτέλεσμα της συστηματικής συνεργασίας των συναρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου τα τελευταία πέντε έτη και βάσει της θεσμοθέτησης των Κ.Υ.Α. (αριθμ. 35415/2011 και 24001/2013) και της χρήσης τους ως εργαλείων εξορθολογισμού του κόστους, η δαπάνη της μεταφοράς μαθητών μειώθηκε δραματικά (από άνω των 200.000.000 ευρώ για τη μεταφορά 196.000 περίπου μαθητών για το σχολικό έτος 2010-2011 σε 154.250.000 ευρώ για τη μεταφορά 210.000 περίπου μαθητών για το σχολικό έτος 2013-2014), ώστε η χρηματοδότηση των Περιφερειών από το Υπουργείο γίνεται πλέον σε τακτική βάση.

Ειδικότερα, για το έτος 2015 σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με έκδοση σειράς Υπουργικών Αποφάσεων, σύμφωνα με τα αποστέλλόμενα από τις οικείες Περιφέρειες, από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους του 2015, έχει κατανείμει σε αυτές για τη μεταφορά των μαθητών ποσό ύψους 130.000.000 ευρώ.

Επιπροσθέτως, επισημαίνεται ότι παλαιότερα η διάθεση των πιστώσεων από το Υπουργείο πραγματοποιείτο με καθυστέρηση μέχρι και πέραν του έτους για βεβαιωμένες οφειλές. Τυχόν δε προβλήματα καθυστέρησης που παρατηρούνται σημειακά, οφείλονται σε προβλήματα περαίωσης της διαδικασίας μεταξύ των Περιφερειών και των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου και όχι σε καθυστέρηση απόδοσης των αιτούμενων ποσών από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

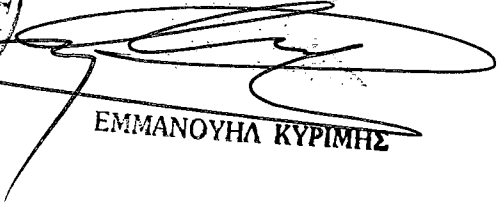
Τούτο άλλωστε έχει ως αποτέλεσμα την παροχή ρευστότητας προς τους μεταφορείς, έτσι ώστε να ανταποκρίνονται στην κάλυψη των ασφαλιστικών και φορολογικών τους υποχρεώσεων, καθιστώντας ταυτόχρονα την ανάληψη των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών ελκυστική επιλογή για αυτούς.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου